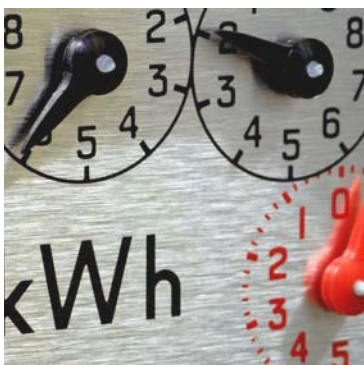


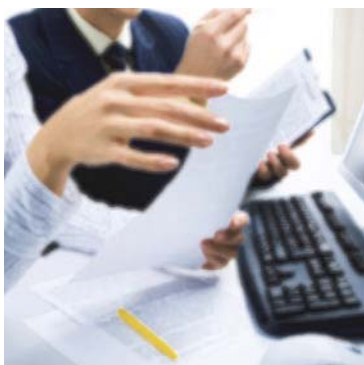
2010



## Tribunal Galego de Defensa da **Competencia**



2010



Memoria de Actividades 2010

**TRIBUNAL GALEGO DE  
DEFENSA DA COMPETENCIA**

**MEMORIA DE ACTIVIDADES  
2010**

**Santiago de Compostela**



## ÍNDICE

<b>1. PRESENTACIÓN</b> .....	5
<b>2. OS ÓRGANOS GALEGOS DE DEFENSA DA COMPETENCIA</b> .....	9
<b>3. O TRIBUNAL GALEGO DE DEFENSA DA COMPETENCIA</b> .....	11
3.1. Membros do TGDC.....	12
3.2. Presuposto do TGDC.....	12
3.3. Reunións do Pleno do TGDC .....	13
<b>4. FUNCIÓNS DO TGDC E O CONTEXTO DE CRISE E OPORTUNIDADES</b> .....	15
4.1. Funcións .....	15
<b>5. PRINCIPIOS GUÍA DO TGDC</b> .....	21
<b>6. OBXECTIVOS E ACTIVIDADES DESENVOLVIDAS POLO TGDC NO ANO 2010</b> .....	23
6.1. Resolución de expedientes .....	25
6.2. Realización de informes e funcións consultivas .....	27
6.3. Estímulo á actuación de oficio do SGDC.....	28
6.4. Coñecemento da realidade dos mercados galegos dende unha perspectiva de competencia .....	29
6.5. Promoción do coñecemento dos beneficios da libre competencia e do funcionamento dos órganos de defensa da competencia .....	30
6.6. Ampliación e fortalecemento das relacións institucionais do TGDC.....	46
<b>7. OBXECTIVOS DO TGDC PARA O ANO 2011</b> .....	51
<b>ANEXO: Resolucións adoptadas polo TGDC en 2010</b> .....	53



## 1. PRESENTACIÓN

Ao día seguinte da publicación da Lei 1/2011, do 28 de febreiro, reguladora do *Consello Galego da Competencia* no Diario Oficial de Galicia entrou en vigor o novo marco institucional da defensa e promoción da competencia en Galicia.

A súa aprobación, derogou a Lei 6/2004, do 12 de xullo, reguladora dos órganos de defensa da competencia da Comunidade Autónoma de Galicia que, no seu artigo 3.3.j), establecía que o Tribunal Galego de Defensa da Competencias (en adiante, “TGDC” ou “Tribunal”) tiña a obriga de elaborar unha memoria anual e, o seu presidente, a de comparecer anualmente ante a Comisión 3ª do Parlamento Galego, encargada dos asuntos de Economía, Facenda e Orzamentos, para presentala, antes do 30 de xuño de cada ano, para dar “conta das actividades do tribunal no exercicio anterior e dos seus obxectivos para o seguinte” [artigo 6.1.f)].

No período comprendido entre a aprobación da Lei 6/2004, do 12 de xullo e a data de entrada en funcionamento do *Consello Galego da Competencia*, o TGDC elaborou e presentou periódicamente no Parlamento Galego as súas Memorias de Actividades e os Informes sobre a situación da competencia en Galicia correspondentes aos anos 2005, 2006, 2007 2008 e 2009.

O cambio normativo non impide que, aínda que de xeito un pouco mais reducido do que viña sendo habitual, se elabore a memoria de Actividades do TGDC correspondente a 2010. Do mesmo xeito, preséntase tamén, incorporado á memoria, o informe sobre a situación da competencia en Galicia correspondente ao ano 2010.

Dende un punto de vista estritamente formal, pode que non estea en vigor a obriga de presentar a Memoria de Actividades do TGDC correspondente ao 2010. Sen embargo, a súa elaboración, e necesaria para pechar de forma coherente a súa existencia e analizar a incidencia da súa actividade na sociedade galega, pouco acostumada á competencia e os

seus rigores, pero tamén as súas indudables vantaxas. Por iso, ademais, se incorpora un balance global dos seis anos de existencia do Tribunal.

No próximo ano se modificará totalmente a estrutura e o formato da Memoria para adaptala a nova natureza e, tamén, a nova mentalidade imperante no Consello Galego da Competencia. Sen embargo, entendemos que por respecto ao importante traballo realizado polo Tribunal, a memoria correspondente ao ano 2010 tiña que facerse da mesma forma na que este organismo presentou as súas memorias dende a súa creación.

Os avatares lexislativos provocan unha situación atípica na que un organismo, o Consello Galego da Competencia ten que eleborar e presentar a memoria de actividades doutro organismo xa desaparecido. Lonxe de representar un problema, este feito é unha forma de expresar a continuidade das institucións públicas, neste caso co obxectivo común de garantir e defender a competencia efectiva no mercado galego.

O Consello Galego nace así sobre os fundamentos e o traballo desenvolvidos polo TGDC e mailo SGDC nos seus anos de existencia, que constitúen unha rica experiencia da que debe deixarse constancia. O Tribunal e o Servicio Galego da competencia desempeñaron un papel importante que non se debe esquecer, nin moito menos desaproveitar.

A presente Memoria–Balance de Actividades foi aprobada polo Pleno do Consello Galego da Competencia na súa sesión do 31 de maio de 2011.

## Membros do Pleno do TGDC.

Presidente:

D. José Antonio Varela González.  
(Decreto 277/2004, do 25 de novembro/Decreto 105/2010, de 1 de xullo).

D. Francisco Hernández Rodríguez.  
(Decreto 106/2010, do 1 de xullo).

Vogais:

D. Alfonso Vez Pazos (Vogal).  
(Decreto 277/2004, do 25 de novembro).

D. Fernando Varela Carid (Vogal).  
(Decreto 277/2004, do 25 de novembro).

Actúa como Secretario:

D. José Antonio Rodríguez Miguez.  
(Con data de 7 de abril de 2005, o Pleno do Tribunal Galego de Defensa da Competencia acordou nomear secretario do Pleno ao secretario xeral do TGDC).





## 2. OS ÓRGANOS GALEGOS DE DEFENSA DA COMPETENCIA

Como xa se resaltou nas anteriores Memorias do TGDC, Galicia presenta a singularidade de ser a primeira Comunidade Autónoma que desenvolveu por lei tanto a creación dos órganos de defensa da competencia como a súa regulación básica.

O modelo galego, seguindo o esquema existente nese momento na Administración Xeral do Estado no marco da Lei 16/1989, do 17 de xullo, de Defensa da Competencia, deseñou un modelo con dous órganos: o Servizo Galego de Defensa da Competencia (SGDC) e o Tribunal Galego de Defensa da Competencia (TGDC). Tras ela, outras Comunidades Autónomas optaron pola mesma solución, como o País Vasco, Valencia, Aragón. Cataluña, que inicialmente tamén optara por tal modelo institucional, recentemente adoptou, mediante lei, o modelo de autoridade única.

O TGDC foi creado en 2004, como un organismo autónomo de carácter administrativo, adscrito á Consellería de Economía e Facenda, dotado de personalidade xurídica e orzamento propios, con capacidade de obrar e plena independencia no exercicio das súas competencias<sup>1</sup>. Pola súa banda, o SGDC foi integrado na estrutura orgánica da Consellería de Economía e Facenda, con rango de subdirección xeral, dependente da Secretaría Xeral e do Patrimonio, aínda ue con posterioridade se lle agregaron funcións adicionais.

A introdución do modelo de órgano único adoptado pola Comisión Nacional da Competencia (CNC), anticipado pola Comunidade de Madrid e a Axencia da Competencia de Andalucía<sup>2</sup>, ten, entre outras vantaxes, a de transmitir unha imaxe máis clara de independencia, xa que desvincula o

---

<sup>1</sup> Artigo 1.1. da Lei 6/2004, do 12 de xullo.

<sup>2</sup> O modelo de Autoridade única foi obxecto de análise nun estudo previo, elaborado polo Instituto de Dereito Industrial da Universidade de Santiago de Compostela (IDIUS), como a fórmula máis axeitada, aínda que finalmente, optouse pola homologación co modelo que naquel entón tiña a Administración Xeral do Estado.

órgano instructor da autoridade administrativa, ao tempo permite un mellor e máis eficiente aproveitamento dos recursos dispoñibles, especialmente en tempos de crise nos que a sociedade reclama a redución do gasto público. O modelo da CNC supón, no marco institucional español, a opción pola fórmula que atribúe maior autonomía e independencia institucional posible á institución, por estar configurada como organismo público dos previstos na Disposición adicional décima da Lei 6/1997, do 14 de abril, de organización e funcionamento da Administración Xeral do Estado (LOFAXE)<sup>3</sup>.

A oportunidade de homoxeneizar os sistemas de defensa da competencia autonómicos para aproximalos ao modelo da Administración Xeral do Estado, unida ás vantaxas que desde o punto de vista da coordinación e da eficiencia supón a integración nun mesmo órgano as funcións de instrucción e resolución, e a necesidade de concretar a asignación das novas funcións recoñecidas ás Autoridades autonómicas da competencia pola Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia (LDC) levo a aprobación da nova Lei 1/2011, do 28 de febreiro, reguladora do *Consello Galego da Competencia*, que toma o relevo do TGDC e o SGDC.

---

<sup>3</sup> Deste xeito, a CNC dótase da mesma autonomía funcional que a Comisión Nacional do Mercado de Valores (CNMV), o Consello de Seguridade Nuclear (CSN) ou a Comisión do Mercado das Telecomunicacións (CMT).

### 3. O TRIBUNAL GALEGO DE DEFENSA DA COMPETENCIA

A Lei 6/2004, do 12 de xullo, configura ao TGDC como un organismo autónomo de carácter administrativo, dotado de personalidade xurídica e orzamento propios, con capacidade de obrar e plena independencia no exercicio das súas competencias. O TGDC está integrado organicamente polo Pleno, formado por tres membros: o presidente e dous vogais, coa condición de altos cargos. Trátase dun órgano colexiado ao que asiste un secretario.

A xestión básica do Tribunal corresponde ao presidente, asistido polo secretario xeral e o resto do persoal administrativo do mesmo. O secretario xeral do TGDC desenvolve tamén, por acordo do Pleno, a función de secretario do Pleno.

O presidente e os vogais do TGDC foron nomeados polo Consello da Xunta de Galicia. O seu nomeamento ten unha duración de cinco anos, renovable unha soa vez. O presidente e os vogais exercen as súas funcións con dedicación absoluta.

Trala aprobación da Lei 4/2006, do 30 de xuño, de transparencia e de boas prácticas na Administración pública galega, para a elección do presidente, o Consello da Xunta de Galicia porá en coñecemento do Parlamento de Galicia, con carácter previo, o nome da persoa proposta, co fin de que poida dispor a súa comparecencia ante a comisión correspondente da Cámara<sup>4</sup>.

Este foi o procedemento seguido para o relevo ao fronte do TGDC do seu primeiro presidente, D. José Antonio Varela González, por D. Francisco Hernández Rodríguez, nomeado por Decreto 106/2010, do 1 de xullo.

---

<sup>4</sup> Artigo 16, da Lei 4/2006.

### 3.1. Membros do TGDC

Ademáis dos tres membros do Pleno, que teñen a consideración de altos cargos, o cadro de persoal do TGDC estaba dotado cun total de 5 prazas; un secretario xeral (Grupo A), que actúa tamén como secretario do Pleno; dous secretarios (Grupo C1), para o presidente e os vogais; un habilitado (Grupo C1); e un ordenanza (Grupo AP). En relación a outros organismos semellantes bótase en falta a existencia de técnicos especializados en defensa da competencia, tanto na área xurídica como na económica.

Táboa 1. Evolución do persoal do TGDC 2005–2010

Ano	Altos cargos	Persoal funcionario
2005	3	1
2006	3	5
2007	3	5
2008	3	5
2009	3	3 <sup>5</sup>
2010	3	5

### 3.2. Orzamento do TGDC

Para o desenvolvemento do conxunto de actividades realizadas, o TGDC dispuxo inicialmente no ano 2010 dun orzamento de 716.042,78 €. O capítulo 1 (gastos de persoal) ascendeu a 456.171,78 €; o capítulo 2 (gastos en bens correntes e servizos), a 224.237,00 €; o capítulo IV (transferencias correntes), víuse reducido a 17.434 €, e o capítulo 6 (investimentos reais), ascendeu a 18.200,00 €.

---

<sup>5</sup> A redución temporal do persoal en activo débuse a vicisitudes propias da vida administrativa, como o nomeamento para outros postos.

Táboa 2. Evolución do orzamento 2005-2010

<b>ANO</b>	<b>Capítulo I</b>	<b>Capítulo II</b>	<b>Capítulo IV</b>	<b>Capítulo VI</b>	<b>TOTAL</b>
<b>2005</b>	426.075	300.000	--	90.000	816.075
<b>2006</b>	437.077	336.000	30.000	90.000	893.077
<b>2007</b>	446.447	341.248	30.000	90.000	907.695
<b>2008</b>	464.850	348.673	30.000	91.800	935.323
<b>2009</b>	470.745	316.595	27.240	83.354	897.934
<b>2010</b>	456.171,78	224.237	17.434	18.200	716.042,78

### 3.3. Reunións do Pleno do TGDC

Durante o ano 2010, o Pleno do TGDC celebrou 18 reunións formais, nas que os seus membros adoptaron colexidamente as decisións relativas as súas competencias, e se delibeoru sobre as cuestións de ineterese que poderían mellora o panorama competitivo de Galicia.

Táboa 3. Evolución do número de reunións do Pleno 2005-2010

<b>ANO</b>	<b>Nº Plenos</b>
<b>2005</b>	18
<b>2006</b>	21
<b>2007</b>	24
<b>2008</b>	20
<b>2009</b>	18
<b>2010</b>	18



## 4. FUNCIONES DO TGDC NUN CONTEXTO DE CRISE E OPORTUNIDADES

### 4.1. Funcións

As funcións do TGDC aparecen descritas no artigo 3 da Lei 6/2004, e complementáanse coas que se recollen no artigo 1 do Decreto 20/2005, de 3 de febreiro, de desenvolvemento da Lei 6/2004. De acordo ao disposto en ámbalas dúas normas, as funcións do TGDC poden dividirse en tres grandes grupos:

- Función resolutoria e sancionadora.
- Función consultiva e de arbitraje.
- Función de promoción e difusión dos méritos da competencia (*Advocacy*).

Asemade, e en virtude do disposto no parágrafo final do artigo 3.4 da Lei 6/2004, ao Tribunal correspóndelle “asumir todas aquelas competencias que lle atribúa a lexislación aplicable en materia de defensa da competencia” que, no noso caso, é a Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia (LDC).

A Lei 15/2007 incorpora novas funcións aos órganos autonómicos de defensa da competencia, algunhas xa recoñecidas na lei galega, como as relativas aos informes en materia de grandes establecementos comerciais ou ao arbitraje. Aínda que moitas das novas funcións poden ser asumidas directamente polo TGDC, outras fan aconsellable a reforma da actual lexislación autonómica e mesmo do modelo institucional, no sentido de dispor dun esquema de autoridade única semellante ao da Administración xeral do Estado. Tal é o caso da facultade recollida no artigo 13.2 LDC, no que se establece que :

*“2. Sen prexuízo das competencias da Comisión Nacional da Competencia, os órganos competentes das comunidades autónomas*



*están lexitimados para impugnar ante a xurisdición competente actos das administracións públicas autonómicas ou locais do seu territorio suxeitos ao dereito administrativo e disposicións xerais de rango inferior á lei dos cales deriven obstáculos ao mantemento dunha competencia efectiva nos mercados.”*

A reforma da actual lexislación autonómica, e mesmo do modelo institucional, no sentido de dispor dun esquema de autoridade única semellante ao da Administración xeral do Estado,, faise efectiva coa aprobación da Lei 1/2011, do 28 de febreiro, reguladora do Consello Galego da Competencia.

Anova norma reforza a coordinación e atribúea o órgano único un importante abano de funcións, que se atribúen aos seus órganos: O Pleno, e a Subdirección de Investigación.:

- a) A posta en marcha do sistema de clemencia.
- b) As novas competencias sobre impugnación de actos das Administracións Públicas e normas con rango inferior a lei, pola CNC e mais polos órganos autonómicos.
- c) As competencias que se derivan desa interpretación e reparto das mesmas entre órganos de instrución e de resolución.
- d) A actuación de oficio que se pretenda levar adiante polos órganos autonómicos de defensa da competencia.
- e) A realización de informes sobre as axudas públicas concedidas nos territorios respectivos das Comunidades Autónomas.

#### **4.1.1 Función resolutoria e sancionadora**

O TGDC ten como primeira función resolver os procedementos sancionadores que afecten ás condutas contrarias á competencia que se

contemplan na LDC nos seus artigos 1, 2 e 3, sempre que teñan efectos soamente no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

As condutas contrarias á competencia consideradas son: (a) acordos colusorios; (b) abuso de posición dominante; e (c) falseamento da libre competencia por actos desleais con afectación ao interese público.

#### ***4.1.2. Funcións consultivas e de arbitraje***

Segundo se recolle no punto 3 do artigo 3 da Lei 6/2004, de 12 de xullo, reguladora dos órganos de defensa da competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, o TGDC ten as seguintes competencias consultivas, de emisión de informes e de arbitraje:

a. Emitir informe, preceptivamente, sobre os proxectos de lei polos que se modifique ou derroque, total ou parcialmente, ese texto legal, así como os proxectos de normas regulamentarias que o desenvolvan.

b. Emitir informe nos procedementos de control das operacións de concentración económica regulados na Lei de defensa da competencia, cando así o solicite o Tribunal de Defensa da Competencia da Administración xeral do Estado.

c. Enviar ao Tribunal de Defensa da Competencia da Administración xeral do Estado a información que este lle solicite no marco do procedemento de control de concentracións regulado na Lei de defensa da competencia.

d. Solicitar comparecer como parte interesada nos procedementos de control das operacións de concentración económica regulados na Lei de defensa da competencia, cando o proxecto ou a operación afecte a empresas radicadas ou con establecementos abertos no territorio da Comunidade galega.

e. Emitir, por requirimento do Servizo de Defensa da Competencia da Administración xeral do Estado, o informe preceptivo, non vinculante, en relación con aquelas condutas que, afectando un ámbito supraautonómico ou ó conxunto do mercado español, incidan de forma significativa no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia.

f. Emitir informe con carácter non vinculante sobre a apertura de grandes establecementos comerciais no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia.

g. Realizar as funcións de arbitraje, tanto de dereito coma de equidade, que lle encomenden as leis.

h. Elaborar informe, por pedimento do órgano xudicial competente, sobre eventuais indemnizacións de danos e perdas derivadas das condutas previstas nos artigos 1, 2 e 3 LDC, cando os procedementos que teñan por obxecto tales condutas prohibidas lle correspondan á Comunidade Autónoma de Galicia.

i. Emitir informe, con carácter facultativo e non vinculante, sobre os proxectos de concesión de axudas a empresas con cargo a recursos públicos, en relación cos seus efectos sobre as condicións de competencia, sen prexuízo das competencias que nesta materia lle corresponden ao Tribunal de Defensa da Competencia da Administración xeral do Estado e á Comisión Europea. Para estes efectos, o concepto de axuda pública é o que define o artigo 19.2 da Lei de defensa da competencia.

É evidente, que algunha destas funcións deben reinteprtarse á luz da nova Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da competencia, o que fai a Lei 1/2011, do 28 de febreiro, que concreta a asignación das citadas función no *Consello Galego da Competencia*.

### ***4.1.3. Funcións de promoción e difusión na sociedade dos méritos da competencia***

As funcións de promoción e difusión na sociedade dos méritos da competencia son das máis importantes a realizar polas autoridades autonómicas de defensa da competencia. En boa medida porque existe un gran descoñecemento sobre a importancia da competencia, tanto nos operadores económicos, como mesmo nas Administracións Públicas.

Para potenciar a actividade do TGDC na promoción da competencia, xa o artigo 1 do Decreto 20/2005, do 3 de febreiro, de desenvolvemento da Lei 6/2004, do 12 de xullo, reguladora dos órganos de defensa da competencia da Comunidade Autónoma de Galicia<sup>6</sup>, elaborado coa propia participación do TGDC que mandara as súas observacións ao anteproxecto, incorpora a posibilidade de que o TGDC realice tres funcións de promoción.

A primeira é a comunicación ao SGDC de todas aquelas actividades das que teña coñecemento que poidan dar lugar á instrución dun expediente por condutas incluídas no ámbito de aplicación da Lei 6/2004. Esta función está orientada a impulsar o labor de oficio do SGDC, ao darlle conta de posibles condutas anticompetitivas das que o TGDC poida ter noticia.

Resulta evidente que a convivencia nun mesmo organismo, o Consello Galego da Competencia, vai permitir intensificar esta función, así como o feito de que o órgano dedicado á instrución (a Subdirección de Investigación) teña a mesma como función exclusiva.

A segunda fai referencia á realización de estudos sectoriais dende a perspectiva da competencia. A promoción destes estudos, dos que o TGDC ten realizado dende a súa creación máis de trinta, permite coñecer o funcionamento dos diferentes mercados, así como examinar as estruturas dos mesmos e a conduta dos operadores, sempre co obxectivo de contribuír á mellora da competencia efectiva nos memos. Estes estudos,

---

<sup>6</sup> DOG nº. 32, do 16 de febreiro de 2005, p. 2.639.

ademais, permiten dar a coñecer la propia existencia dos órganos galegos de competencia e aumentar a súa visibilidade social.

Terceira, a difusión na sociedade dos beneficios que comporta a libre competencia. Esta función impón en certa medida ao TGDC unha actividade proactiva orientada a transmitir aos operadores económicos e á sociedade en xeral a importancia real de dispor de mercados competitivos, especialmente en tempos de crise e destrución de emprego, onde a innovación e a creación de novas empresas resultan indispensables para a recuperación económica.

Estas funcións, que se ven notablemente potenciadas no marco da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia, e da Lei 1/2011, do 28 de febreiro, reguladora do Consello galego da Competencia, contribúen dun xeito esencial a trasladar á sociedade, aos operadores económico se mesmo ás Administracións Públicas a razón de seu da protección da competencia e a importancia de dispor de organos especializados neste ámbito.

No novo marco normativo da competencia en Galicia vai resulta especialmente importante a labor de consulta que a Lei 1/2011, do 28 de febreiro, reguladora do Consello Galego da Competencia, lle atribúe e a realización de informes, dende a perspectiva da competencia, dos proxectos normativos, para tratar de reducir os posibles obstáculos á competencia que teñan a súa orixe na propia actuación das Administracións Públicas.

## 5. PRINCIPIOS GUÍA DO TGDC

Unha das primeiras tarefas que asumíu o TGDC como prioritaria desde o momento mesmo da súa creación foi a de identificar e poñer por escrito os seus principios guía. Estes principios trasladan á sociedade o compromiso dos seus membros coa importante tarefa encomendada.

Por esta razón, dende a constitución do TGDC, os seus membros comparten e asumen un conxunto de principios guía, que invariablemente veñen orientando a súa actividade. A experiencia do TGDC nestes anos de actividade reafirma a importancia de establecer uns principios reitores e asumilos por parte de todos os membros da organización para afianzar o seu cumprimento. Estes principios-guía son os seguintes:

- a. Actuación independente.
- b. Excelencia profesional.
- c. Transparencia.
- d. Respecto dos principios éticos que deben guiar a actuación dos servidores públicos.
- e. Atención ao público coa máxima cortesía e rapidez.
- f. Traballo en equipo.
- g. Cooperación con outros organismos da Administración.

Como se pode ver estes principios son ou poden ser comúns a moitas organizacións, especialmente no sector público, que teñen como misión principal a defensa do interese xeral<sup>7</sup>. Para o TGDC estes principios guía supoñen un un compromiso coa sociedade galega, asumido coa meta de contribuir á mellora do benestar dos seus cidadáns.

No punto relativo á transparencia débense salientar, como xa se indicou nas anteriores memorias, as particularidades do TGDC, que ten o deber de garantir a confidencialidade da información contida nos expedientes. Neste sentido o artigo 21 da Lei 6/2004, de 12 de xullo, sinala que todas as persoas que tomen parte na tramitación dos expedientes previstos nesa lei están obrigadas a gardaren segredo. Este aspecto singular do TGDC debe ser subliñado dun xeito especial.

---

<sup>7</sup> O Artigo 103.1 da Constitución Española de 1978 establece que “*A Administración Pública sirve con obxectividade os intereses xerais e actúa de acordo cos principios de eficacia, xerarquía, descentralización, desconcentración e coordinación, con sometemento pleno á Lei e ao Dereito*”.

## 6. OBXECTIVOS E ACTIVIDADES DESENVOLVIDAS POLO TGDC NO ANO 2010

Para o ano 2010 o TGDC fixara como obxectivos da institución os seguintes:

1. Resolver dun xeito adecuado e rápido os expedientes relativos a condutas anticompetitivas que teñan entrada no Tribunal.
2. Estimular a actuación de oficio do SGDC, en base á idea de que algunhas das prácticas ilícitas que ocorren nos mercados non son denunciadas.
3. Axustar a institución a nova estrutura deseñada polo Anteprojecto de lei do Consello Galego da Competencia, cando o citado proxecto sexa aprobado como lei.
4. Realizar puntualmente os informes que lle correspondan ou lle sexan solicitados.
5. Potenciar a realización de informes sobre proxectos normativos na liña de promover a competencia efectiva nos mercados.
6. Iniciar a análise da normativa existentes cara a identificación de restricións á competencia efectiva nos mercados. .
7. Iniciar o proceso tendente á elaboración dun informe sobre axudas públicas en Galicia.
8. Afondar no coñecemento dos mercados galegos dende a perspectiva da competencia, realizando un mínimo de cinco estudos e avaliacións.
9. Promover o coñecemento dos axentes económicos, e da cidadanía en xeral, dos beneficios da libre competencia.
10. Manter e mesmo fortalecer as relacións institucionais do TGDC tanto no ámbito galego como en outras áreas que podan ter repercusión sobre a actividade do Tribunal, en especial cos órganos da Administración xeral do Estado e cos demais tribunais autonómicos.
11. Elaborar en tempo a memoria anual e o informe sobre a situación da competencia en Galicia, e remitilos ao Parlamento.



As actividades do TGDC no ano 2010 estiveron orientadas a acadar o cumprimento destes obxectivos. No desenvolvemento das mesmas o TGDC asumiu, cando lle foi posible, unha actitude proactiva.

## 6.1. Resolución de expedientes

O primeiro obxectivo do TGDC para o 2010 era o de dar resolución axeitada e rápida aos expedientes relativos a condutas dos operadores económicos que tiveran entrada no Tribunal.

O modelo de dúas autoridades –Tribunal e Servizo– que establecía a Lei 6/2004, do 12 de xullo, encomendaba a instrución dos expedientes ao SGDC e a resolución ao TGDC. Este reparto de funcións implicaba que, necesariamente, só cheguasen ao TGDC os expedientes tras ser instruídos polo Servizo, en virtude de denuncia ou de oficio, mesmo a instancia do TGDC. Os escasos medios do SGDC fixeron esta opción case que imposible.

O SGDC pode propoñer ao TGDC o arquivo do expediente, que debe ser confirmado, no seu caso polo mesmo, ou acordar a incoación do correspondente expediente sancionador que, unha vez intruído, se elevará, coa correspondente proposta ao Tribunal para que dicte resolución.

A falta de capacidade para instar investigacións de oficio fai que o TGDC non poda asumir un papel proactivo na defensa da competencia, circunstancia que sí acontece nos órganos de estrutura única, no que é posible impulsar o labor de investigación do órgano chamado a instruír, mesmo a través de investigacións dos sectores nos que exista sospeita de condutas contrarias á competencia.

No ano 2010 tiveron entrada no SGDC 16 expedientes.

Táboa 4. Expedientes instruídos polo SGDC.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Denuncias e oficio	2	11	11	23	12	16
Autorizacións singulares de rexistros de morosos	0	8	– a	– a	– a	– a
Autorizacións singulares non de rexistros de morosos	0	1	– b	– b	– b	– b

<sup>a</sup> Dende 2006 réxense pola súa propia exención de categorías en virtude do Real Decreto 602/2006, do 19 de maio, polo que se aproba o Regulamento de exención de determinadas categorías de acordos de intercambio de información sobre morosidade.

<sup>b</sup> A nova LDC eliminou a necesidade de solicitar autorizacións singulares.

Para a resolución dos expedientes, a Lei galega non contempla regras de procedemento, polo que son de aplicación as recollidas na lexislación estatal. Dado o cambio acontecido na normativa estatal, cómpre atender, en primeiro lugar, ao dereito transitorio, para determinar que norma resulta aplicable a cada un dos expedientes: a Lei 16/1989 ou a nova Lei 15/2007.

### ***6.1. Expedientes resoltos polo TGDC no 2010***

Coa aludida excepción do recurso tramitado ao abeiro da Lei 16/1989, do 17 de xullo, durante o ano 2009 o TGDC dictou practicamente todas as súas resolucións ao abeiro da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia, polo que, como se ten dito, pode considerarse xa concluída a vixencia transitoria da anterior Lei 16/1989, do 17 de xullo.

#### **A. Expedientes sancionadores**

No 2010, e trala correspondente instrución polo SGDC, o TGDC ditou dúas resolucións en expedientes sancionadores. Concretamente:

- S 6/2009. Clube Marítimo de Oza. Resolución de no apreciar existencia de infracción de data 30 de decembro de 2010.
- S 7/2010: Recoñecementos médicos–Spicotécnicos. Resolución do TGDC do 4 de xuño de 2010.

## **B. Resolución sobre propostas de non iniciar expediente dirixidas polo SGDC.**

No ano 2010, o Pleno do TGDC resolveu os seguintes expedientes desta clase:

- RA 24/2009: “Hostalaría de Santiago de Compostela 2”. Resolto mediante resolución do Pleno do TGDC de data 25 de marzo de 2010.
- RA 26/2009: Gimnasio de Ferrolterra. Resolución de arquivo do 4 de xaneiro de 2010.
- RA 27/2010: Prácticas Autoescolas de Vigo. Resolución confirmando o arquivo de data 119 de novembro de 2010.
- RA 28/2010: Textiles de Ferrol. Resolución de 21 de abril de 2010.
- RA 29/2010: Pan de Ourense. Resolución de 3 de maio de 2010.
- RA 30/2010: Entidades Financeiras. Resolución do 28 de setembro de 2010.
- RA 31/2010: Tarxetas de taxista. Resolución do 28 de maio de 2010.
- RA 32/2010: Taller autorizado Resolución do 21 de setembro de 2010.
- RA 33/2010: Receita Electrónica Resolución do 7 de outubro de 2010.
- RA 34/2010: Avogados Vigo . Resolución do 10 de agosto de 2010.

- RA 35/2010: Roupa Infantil en Ourense. Resolución do 13 de outubro de 2010.

## 6.2. Realización de informes e funcións consultivas

O segundo dos obxectivos fixados polo TGDC para 2010 tiña que ver co cumprimento das funcións que lle foron asignadas en materia consultiva e de emisión de informes.

Nesta materia o TGDC ten facultades moi limitadas e só pode actuar de xeito reactivo, e non proactivo; é dicir, o TGDC emite os informes ou exerce a súa función consultiva como órgano especializado na materia da competencia, cando así lle é requirido, sendo a petición facultativa. Consecuentemente, a amplitude desta tarefa é moi dependente do enfoque asumido pola Secretaría Xeral e do Patrimonio nos procesos de elaboración de disposicións de carácter xeral.

No ano 2010, o TGDC foi requirido para que emitise dous informes sobre proxectos normativo se uns obre grandes establecementos comerciais:

Informes sobre proxectos normativos:

- Anteprojecto de Lei Reguladora do Consello Galego da Competencia. Informe 20/2010, elaborado con data 25 de xuño de 2010.
- Anteprojecto de Lei de Comercio Interior de Galicia. Informe 21/2010, elaborado con data 30 de xullo de 2010.

Informes sobre grandes establecementos comerciais:

- GEC 29/2010: PRIMARK TIENDAS, S.L.U. Concello da Coruña. Informe emitido con data 8 de xuño de 2010

Táboa 5. Informes realizados polo TGDC

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Informes sobre proxectos normativos	3	3	15	3	0	2
Informes sobre instalación de grandes establecementos comerciais	8 <sup>8</sup>	3 <sup>9</sup>	10	6	0	1

### 6.3. Estímulo da actuación de oficio do SGDC

Ao abeiro da previsión contida no artigo 1 do Decreto 20/2005, do 3 de febreiro, de desenvolvemento da Lei 6/2004, do 12 de xullo, e para dar axeitado cumprimento ao cuarto dos seus obxectivos, o TGDC tratou de estimular a actuación de oficio do SGDC, dentro do escrupuloso respecto á división de funcións establecida legalmente, dando conta ao SGDC de diversas noticias de prensa relativas a condutas potencialmente relacionadas coas incluídas no ámbito de aplicación da Lei 6/2004.

Neste ámbito, ademais, a nova Lei 15/2007, no seu artigo 34, punto 3, recolle entre as funcións do Consello da CNC, a de “Promover a instrución de expedientes por parte da Dirección de Investigación”, o que *mutatis mutandis*, atribúe ao Pleno do TGDC idéntica facultade, respecto do SGDC, en aplicación da Disposición adicional oitava da citada norma.

Como consecuencia do anterior, O TGDC, no seu Pleno nº 117, celebrado o 29 de setembro de 2010 acordou Instar ao Servizo Galego de Defensa da Competencia (SGDC) a que iniciase unha información reservada sobre a posible existencia de prácticas anticompetitivas no sector lácteo

---

<sup>8</sup> No 2005 tiveron entrada 9 expedientes, dos que se resolveron no mesmo ano 8.

<sup>9</sup> En 2006 resolveuse o expediente GEC 9/2006, que tivo a súa entrada en 2005.

que terían como resultado o reparto do mercado da recollida do leite en Galicia.

#### **6.4. Coñecemento da realidade dos mercados galegos dende unha perspectiva de competencia**

O TGDC fixou como obxectivo para o ano 2010: “f. Afondar no coñecemento dos mercados galegos dende a perspectiva da competencia, realizando un mínimo de cinco estudos e avaliacións”.

Nos diversos debates que se mantiveron no TGDC para seleccionar os temas de estudo tomouse como referencia o Estudo 8/2007 El: *Procedemento seguido polo TGDC na selección dos estudos a realizar sobre a competencia en Galicia.*

Os estudos que se realizan clasifícanse coas referencia “EI”, cando son elaborados directamente polo TGDC, e “EE”, cando son elaborados por investigadores ou consultores externos ao propio TGDC. O recurso a estes especialistas deriva do feito de que o Tribunal non dispón dos medios técnicos e persoais necesarios para abordar a totalidade dos temas de interese.

Para a realización dos estudos externos, malia tratarse de “contratos menores” pola súa contía, o TGDC convoca procedementos de licitación pública abertos, a través da súa páxina web, da publicación de anuncios no Diario Oficial de Galicia e mesmo de comunicacións individualizadas ás empresas do sector.

Neste marco, no 2010, o TGDC impulsou ou elaborou os seguintes estudos:

- Estudo 31/2010 El. Estudo das percepcións sobre a competencia dos responsables de establecementos comerciais galegos no ano 2009.

- Estudo 32/2010 EE. Estudo sobre o sector da distribución de perfumería e cosmética en Galicia dende o punto de vista da competencia.

A difusión dos estudos do TGDC realízase a través da súa remisión aos órganos da Administración Autónoma galega competentes nas respectivas materias e aos portavoces dos Grupos Parlamentarios no Parlamento de Galicia, cumprindo o compromiso asumido polo presidente do TGDC na súa primeira comparecencia anual. Ademais, todos os estudos se difunden na súa páxina web institucional e a través da Rede Española de Autoridades da Competencia.

O acceso á páxina web do Tribunal permite coñecer a situación dos sectores analizados aos operadores económicos e ao público en xeral, contribuíndo a difundir os valores da competencia. O TGDC tamén remite os estudos realizados a persoas e institucións potencialmente interesadas dentro e fora das Administracións públicas galegas.

## **6.5. Promoción do coñecemento dos beneficios da libre competencia e do funcionamento dos órganos de defensa da competencia**

A promoción dos valores da competencia é un dos campos no que o TGDC ven realizando dende 2005 un maior esforzo, incrementando e diversificando as súas actividades co obxecto de achegarse aos diferentes tipos de operadores económicos e aos consumidores en xeral.

O período transcorrido dende a entrada en vigor da Lei 6/2004, do 12 do xullo, e moi especialmente dende a creación dos órganos autonómicos de defensa da competencia nela deseñados amosa evidencias claras da necesidade de transmitir á sociedade galega os valores da competencia e os beneficios que dende o punto de vista dos operadores económicos, e mesmo dos consumidores, se poden derivar do funcionamento competitivo dos mercados. Por este motivo, o TGDC asumiu

como compromiso esencial o de promover o coñecemento dese beneficios na sociedade galega.

O TGDC desenvolveu no 2010 un amplo abano de iniciativas. Xunto ás que tradicionalmente viña desenvolvendo, atópanse outras máis novidasas, como a colaboración coas universidades galegas<sup>10</sup> nas prácticas de alumnos de masters oficiais.

### ***6.5.1. Cursos, xornadas e conferencias organizadas ou patrocinadas polo TGDC***

En 2010, os membros do TGDC participaron como relatores en numerosos cursos e xornadas:

- a. 19 de febreiro de 2010: Xornada organizada pola EGAP coa colaboración do TGDC, convocada mediante Resolución do 2 de febreiro de 2010 pola que se convoca a Xornada sobre estrutura e contido da memoria da análise do impacto normativo para a defensa da competencia. Participación, presidente do TGDC, D. Luis Berenguer, presidente da CNC. Ana Isabel Moreno, vogal do Consello da Autoridade andaluza.
- b. 9 de abril de 2010, Segundas Jornadas sobre la incidencia de la Directiva sobre las prácticas comerciales desleales en el Derecho español. Facultad de Derecho. Universidad de A Coruña. 9 de abril de 2010. Asistencia o SX
- c. 31 de maio de 2010, Asistencia do presidente do TGDC á IV Jornada sobre Competencia en Euskadi, que versará sobre “Los

---

<sup>10</sup> Convenio de colaboración entre Tribunal Galego de Defensa da Competencia (TGDC) e a Universidade de Santiago de Compostela para a realización de Prácticas de Alumnos do Máster Oficial en Desenvolvemento Rexional s Integración Económica (Santiago De Compostela, 15 de abril de 2009) e Cconvenio de colaboración entre o Tribunal Galego de Defensa da Competencia (TGDC) e a Universidade da Coruña para a realización de prácticas de alumnos do Master en Asesoramento Xurídico Empresarial (Santiago de Compostela, 11 de maio de 2009).



acuerdos de distribución comercial ante las normas de competencia”.

- d. 10 e 11 de xuño do 2010, participación do presidente nas IV Jornadas Nacionales de Defensa de la Competencia, Las Palmas de Gran Canaria, 10/11 de xuño. En particular, como moderador da Mesa Redonda 5: Retos Actuales para la Competencia en Infraestructuras y Servicios.
- e. 12 ao 15 de xullo de 2010: Curso “Promoción de la Competencia”, organizado pola Comisión Nacional de la Competencia (CNC) e a Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), do Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, coa colaboración da Agencia de Defensa de la Competencia de Andalucía, a Autoridad Catalana de la Competencia e o Tribunal Galego de Defensa da Competencia, celebrado en Montevideo (Uruguay).
- f. 5 de outubro de 2010: Xornada Internacional sobre Propiedade Intelectual e Política de Competencia “Desafíos en el ámbito de la Agenda Desarrollo”, organizada pola Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) e o Ministerio de Asuntos Exteriores do Brasil.
- g. 13 e 14 de decembro de 2010: “Workshop on Competition Law and Policy”, organizado por la Comisión Europea y la Comisión Nacional para el Desarrollo Económico de Libia, en Trípoli (Libia).

### **6.5.2. Colaboración cos medios**

No 2010, o TGDC seguiu a súa liña de colaboración establecida co xornal “*La Voz de Galicia*”. Froito da mesma foron os seguintes artigos publicados:

- “Crisis, fusiones bancarias y mercado interior”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 17 de xaneiro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Distribución, cláusulas negras e internet”. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 7 de febreiro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Concursos públicos e competencia”. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 21 de febreiro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Exportar é competir. Fernando Varela Carid. Vogal do TGDC. Artigo publicado o domingo, 14 de marzo de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Pepito Grillo y la Competencia”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 28 de marzo de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Marca del Distribuidor y Competencia (I)”. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 11 de abril de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Marca del Distribuidor y Competencia (II)”. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 18 de abril de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Marca del Distribuidor y Competencia (III)”. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 25 de abril de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Refranes para Tiempos de Crisis. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 9 de maio de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Distribución Multicanal y Competencia. José Antonio Varela González. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 16 de maio de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Fusiones virtuales y Competencia”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 13 de xuño de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.

- “Un gravamen a la Banca podría perjudicar a los usuarios y generar desajustes”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 1 de agosto de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “No todo está prohibido...”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 3 de outubro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Ayudas públicas y distorsión del Mercado”. José Antonio Rodríguez Miguez. Secretario do TGDC. Artigo publicado o domingo, 24 de outubro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “¿Puede la libre competencia ayudarnos a salir de la crisis?”. Francisco Hernández Rodríguez. Presidente do TGDC. Artigo publicado o domingo, 15 de novembro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.
- “Multas por pacto de prezos no transporte aéreo”. Fernando Varela Carid. Vogal del TGDC. Artigo publicado o domingo, 5 de decembro de 2010 no suplemento Mercados de “La Voz de Galicia”.

#### ***6.5.4. Mellora da biblioteca especializada en defensa da competencia***

Entre as apostas do TGDC para difundir a cultura e os valores da competencia atópase tamén a constante actualización da súa biblioteca, especializada en Dereito e Economía da Competencia, que pretende ser non só unha ferramenta de traballo para o propio Tribunal, senón tamén unha referencia para os investigadores que pretendan afondar no coñecemento desta disciplina, tanto dende o punto de vista xurídico coma económico.

A páxina web institucional do TGDC [<http://www.tgdcompetencia.org>, agora [www.consellogalegodacompetencia.es](http://www.consellogalegodacompetencia.es)] incorpora un enlace que permite atopar o contido da biblioteca do TGDC que, asemade, está integrada no

proxecto MEIGA de bibliotecas, rede virtual deseñada dende a Consellería de Educación e Ordenación Universitaria da Xunta de Galicia.

#### ***6.5.5. Análise da normativa galega desde o punto de vista da competencia***

A normativa doptada polas Administracións Públicas nos seus diferentes niveis (Xeral do Estado, Autonómica e Local) xogan un papel esencial no desenvolvemento dos mercados de feito que poden impulsar a competencia ou restrinxila mais aló do necesario.

Por esta razón cómpre que a normativa, tanto a xa existente como especialmente a que se está a desenvolver, teña en conta criterios de competencia. Este obxectivo pódese conquistar, por unha banda, requirindo na súa tramitación o informe previo, non necesariamente vinculante, dun órgano especialñizado, e, por outra, introducindo no propio proceso de elaboración mecanismos para que os valores da competencia sexan tidos en conta e os proxectos normativos sexan convenientemente avaliados dende esta perspectiva. E todo elo en aras de mellorar a súa eficiencia competitiva sen merma doutros obxectivos lexítimos.

A análise previa das cuestión de competencia vese reforzada, alomenos no caso da Administración Xeral do Estado, trala aprobación do Real Decreto 1083/2009, de 3 de julio, polo que se regula a memoria da análise do impacto normativo<sup>11</sup>, que prevé que sexa o órgano xestor, o que propón a norma, o que inclúa unha Memoria de Competencia, na que avalíe o efecto do proxecto no funcionamento competitivo dos mercado.

O TGDC considera moi positiva esta práctica pois é o propio órgano que elabora o proxecto o que avalía a súa incidencia na competencia, tendo que xustificar as razóns das restriccións á mesma, amosando ademais que

---

<sup>11</sup> BOE nº 173, do Sábado 18 de julio de 2009.

a elección efectuada é a que, no seu caso, afecta en menor medida a competencia.

No que atinxe as funcións do TGDC, a Lei 7/2009, do 22 de decembro, de modificación da Lei 10/1988, do 20 de xullo, de ordenación do comercio interior de Galicia, na que se introduce un novo capítulo II do título II, “Da apertura de establecementos comerciais”, que no seu artigo 7º bis (Procedemento para a obtención da autorización comercial autonómica), sinala que:

“1. A autorización comercial autonómica será concedida mediante resolución da persoa titular da consellaría competente en materia de comercio interior con carácter previo á obtención das correspondentes licenzas municipais, así como ás de calquera outra entidade ou administración que sexan exixibles, de ser o caso.

2. A concesión da autorización comercial autonómica estará fundamentada nos seguintes criterios de interese xeral, cuxo cumprimento estará debidamente xustificado no proxecto [...].

3. Completada a documentación, o órgano instrutor recadará os seguintes informes:

a) [...]

e) Informe do Tribunal Galego de Defensa da Competencia, que non poderá versar sobre aspectos económicos.

A limitación da análise a efectuar polo TGDC, aínda que non poda versar sobre contido económico, sí ten unha importancia esencial, en correspondencia cos criterios establecidos pola Directiva de Servizos.

### 6.5.6. *Análise das axudas públicas en Galicia*

Conforme a reiterada xurisprudencia comunitaria<sup>12</sup>, calificar unha medida como axuda de Estado ou axuda pública no sentido do Tratado de Funcionamento da Unión Europea (TFUE)<sup>13</sup>, esixe que se cumpran os catro criterios acumulativos nos que se basa o artigo 107 TFUE, apartado 1. Trátase de que a axuda sexa outorgada polo Estado (entendido no caso español nos tres niveis da súa Administración: Xeral do Estado, Autonómico e Local) ou mediante fondos estatais (primeiro criterio); que favoreza a unha empresa ou sector (segundo criterio); que a medida sexa selectiva (tercer criterio); e que afecte aos intercambios comerciais entre Estados membros, falseando a competencia (carto criterio).

A regra xeral, recollida no artigo 108 TFUE, sinala que todas as axudas deben ser obxecto de notificación previa á Comisión Europea, agás as que podan ampararse nunha exención por categoría<sup>14</sup> ou se acollan a regra *de minimis*<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Sentenzias do 24 de xullo de 2003, *Altmark Trans y Regierungspräsidium Magdeburg*, «Altmark Trans» (C 280/00, Rec. p. I 7747), apartado 74; do 23 de marzo de 2006, *Enirisorse* (C 237/04, Rec. p. I 2843), apartado 38; do 30 de marzo de 2006, *Servizi Ausiliari Dottori Commercialisti* (C 451/03, Rec. p. I 2941), apartado 55, e de 22 de xuño de 2006, *Bélgica e Forum 187/Comisión* (C 182/03 y C 217/03, Rec. p. I 5479), apartado 84; no mesmo sentido, véxase a sentenza do 21 de marzo de 1990, *Bélgica/Comisión*, «Tubemeuse» (C 142/87, Rec. p. I 959), apartado 25.

<sup>13</sup> A versión consolidada dos Tratados comunitarios, coa nova numeración dos artigos relativos á Política da Competencia está publicada no Diario Oficial da Unión Europea (DO C 115, de 9.5.2008, p. 47). De xeito tal que os antigos artigos 81 a 89 CE, son agora os artigos 101 a 109 TFUE.

<sup>14</sup> Regulamento (CE) n° 800/2008 da Comisión, do 6 de agosto de 2008, polo que se declaran determinadas categorías de axuda compatibles co mercado común en aplicación dos artigos 87 e 88 do Tratado [hoxe artigos 107 e 108 TFUE] (Reglamento xeral de exención por categorías) (DO L 214 do 9.8.2008, p. 3).

<sup>15</sup> Regulamento (CE) n° 1998/2006 da Comisión, do 15 de decembro de 2006, relativo á aplicación dos artigos 87 e 88 do Tratado (hoxe artigos 107 e 108 TFUE) ás axudas *de minimis* (DO L 379 do 28.12.2006, p. 5).

No primeiro caso, será preciso un informe *a posteriori* e, no segundo, poderá ser a propia Comisión, de oficio ou a instancia dalgún denunciante, a que poida solicitar que se acredite o cumprimento dos citados criterios.

Finalmente, débese ter en conta que como consecuencia da crise económica, a Comisión aprobou unha Comunicación denominada Marco temporal aplicable ás medidas de axuda estatal para facilitar o acceso ao financiamento no actual contexto de crise económica e financeira<sup>16</sup>, modificada o 28 de outubro de 2009<sup>17</sup> e o 8 de decembro de 2009<sup>18</sup> e prorrogada a todo o ano 2011, por acordo do 5 de decembro de 2010<sup>19</sup>.

Aínda que a normativa vixente durante o 2010 non esixía ao TGDC efectuar un seguimento das axudas públicas otorgadas en Galicia, ao obxecto de poder elaborar anualmente o Informe sobre a situación da competencia en Galicia, que anualmente se debe remitir ao Parlamento de Galicia, o TGDC efectuouo, dentro das súas limitadas posibilidades, un seguimento das mesmas<sup>20</sup>.

Non obstante, como expresamente recoñece a propia CNC no seu *Informe Anual sobre Ayudas Públicas 2009*, no que se sinala con claridade que *“Debe destacarse que el análisis de la información manejada ha revelado ciertas incongruencias metodológicas que serán puestas de manifiesto a lo largo del presente capítulo, circunstancia que convendría corregir de cara al futuro.”*

---

<sup>16</sup> DO C 83, do 7.4.2009, p. 1.

<sup>17</sup> DO C 261, do 31.10.2009., p. 2.

<sup>18</sup> DO C 303, do 15.12.2009, p. 6.

<sup>19</sup> Comunicación de la Comisión — Marco temporal de la Unión aplicable a las medidas de ayuda estatal para facilitar el acceso a la financiación en el actual contexto de crisis económica y financiera (DO C 6, do 11.1.2011, p.5).

<sup>20</sup> Non obstante, a nova Lei /211, de creación do Consello Galego da Competencia atribúe ao dito organismo *“2. O Consello Galego da Competencia exercerá as funcións de instrución e resolución dos expedientes vinculados coa competencia, de colaboración e coordinación, de control de axudas públicas, de arbitraje, consultivas, de promoción da competencia e de asesoramento e representación, conforme se recolle nos artigos seguintes.”* (Artigo 2.2)

De acordo coa información que ofrece o servidor da Unión Europea, e máis concretamente a páxina da DG COMP, no ano 2010 notificáronse os seguintes proxectos de axudas por parte da Comunidade Autónoma de Galicia, do total de 82 relativas a España:

<p><u>N424/2010</u> Spain 10.11.2010</p>	<p>Ayudas para el despliegue de infraestructuras de banda ancha en el marco del Plan Director de Banda Ancha de Galicia 2010-2013</p>
<p><b><u>N424/2010 Ayudas para el despliegue de infraestructuras de banda ancha en el marco del Plan Director de Banda Ancha de Galicia 2010-2013</u></b></p>	
<p><b>Member State:</b></p> <p><b>Region:</b></p> <p><b>Primary Objective:</b></p> <p><b>Legal basis primary:</b></p> <p><b>Legal basis secondary:</b></p> <p><b>Sector:</b></p> <p><b>Aid instrument:</b></p> <p><b>Case Type:</b></p> <p><b>Duration:</b></p>	<p>Spain</p> <p>GALICIA</p> <p>Sectoral development</p> <p>Art. 107(3)(c) TFEU Certain econ. activities/areas</p> <p>Broadband - Broadband Communication, 2009</p> <p>J61 - Telecommunications</p> <p>Direct grant</p> <p>Scheme</p> <p>from 01.05.2010 to 31.12.2013</p>
<p><b>Notification or Registration Date:</b></p> <p><b>DG Responsible:</b></p> <p><b>Decision on 10.11.2010:</b></p> <p><b>Decision Text:</b></p>	<p>20.04.2010</p> <p>Competition DG</p> <p>Article 4(3) - decision not to raise objections</p> <p>Letter to the Member State - working language <a href="#">en</a>  [<a href="#">disclaimer</a>]</p>
<p><b>Publication on 01.02.2011:</b></p>	<p>Official Journal: <a href="#">JOCE</a> <a href="#">C/32/2011</a></p>



N434/2010	Spain	21.12.2010	Première installation de systèmes agroforestiers sur des terres agricoles" (Mesure 222 du Developement Rural)
<b>N434/2010 Première installation de systèmes agroforestiers sur des terres agricoles" (Mesure 222 du Developement Rural)</b>			
<b>Member State:</b>	Spain		
<b>Region:</b>	ARAGON ASTURIAS CANARIAS EXTREMADURA GALICIA		
<b>Primary Objective:</b>	Forestry		
<b>Legal basis primary:</b>	Art. 107(3)(c) TFEU Certain econ. activities/areas		
<b>Sector:</b>	A2 - Forestry and logging		
<b>Aid instrument:</b>	Direct grant		
<b>Case Type:</b>	Scheme		
<b>Duration:</b>	until 31.12.2013		
<b>Notification or Registration Date:</b>	07.10.2010		
<b>DG Responsible:</b>	Agriculture and Rural Development DG		
<b>Decision on 21.12.2010:</b>	Article 4(3) - decision not to raise objections		
<b>Decision Text:</b>	Letter to the Member State - working language <a href="#">en</a> 		


Aid to the Galician	
<u>N485/2010</u> Spain 17.12.2010 audiovisual production	
<u>N485/2010</u> <b>Aid to the Galician audiovisual production</b>	
<b>Member State:</b>	Spain
<b>Region:</b>	GALICIA
<b>Primary Objective:</b>	Culture
<b>Legal basis primary:</b>	Art. 107(3)(d) TFEU - Culture and heritage
<b>Legal basis secondary:</b>	Cinema - Cinema Communication 2001-2012
<b>Sector:</b>	J59.01 - Motion picture, video and television programme activities
<b>Aid instrument:</b>	Direct grant
<b>Case Type:</b>	Scheme
<b>Duration:</b>	from 14.05.2007 to 31.12.2013
<b>Notification or Registration Date:</b>	22.10.2010
<b>DG Responsible:</b>	Competition DG
<b>Related Cases:</b>	<u>N46/2008</u>
<b>Decision on 17.12.2010:</b>	Article 4(3) - decision not to raise objections
<b>Decision Text:</b>	The public version of this decision is not yet available. It will be displayed as soon as it has been cleansed of any confidential information.

<u>N501/2010</u>	Spain 17.12.2010	Aid to fuel switching for Alúmina Española SA (ALCOA)- Galicia
<b><u>N501/2010</u> Aid to fuel switching for Alúmina Española SA (ALCOA)- Galicia</b>		
<b>Member State:</b>	Spain	
<b>Region:</b>	GALICIA	
<b>Primary Objective:</b>	Environmental protection	
<b>Legal basis primary:</b>	Art. 107(3)(c) TFEU Certain econ. activities/areas	
<b>Legal basis secondary:</b>	Environment - Environmental Aid Guidelines, 2008-2014	
<b>Sector:</b>	C24.04.02 - Aluminium production	
<b>Aid instrument:</b>	Direct grant	
<b>Case Type:</b>	Ad Hoc Case	
<b>Duration:</b>	from 17.12.2010 to 31.12.2011	
<b>Notification or Registration Date:</b>	03.11.2010	
<b>DG Responsible:</b>	Competition DG	
<b>Decision on 17.12.2010:</b>	Article 4(3) - decision not to raise objections	
<b>Decision Text:</b>	The public version of this decision is not yet available. It will be displayed as soon as it has been cleansed of any confidential information	

N514/2010 Spain 15.12.2010 AYUDAS PARA REPARAR  
LOS DAÑOS CAUSADOS  
EN LOS  
ESTABLECIMIENTOS  
COMERCIALES POR LAS  
INUNDACIONES  
ACAECIDAS LOS DÍAS 9 Y  
10 DE JUNIO DE 2010 EN  
A MARIÑA LUGUESA Y EN  
LOS AYUNTAMIENTOS  
LIMÍTROFES.


**N514/2010 AYUDAS PARA REPARAR LOS DAÑOS  
CAUSADOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES  
POR LAS INUNDACIONES ACAECIDAS LOS DÍAS 9 Y 10 DE  
JUNIO DE 2010 EN A MARIÑA LUGUESA Y EN LOS  
AYUNTAMIENTOS LIMÍTROFES.**



**Member State:** Spain  
**Region:** GALICIA  
**Primary Objective:** Compensation of damages caused by natural disaster  
**Legal basis primary:** Art. 107(2)(b) TFEU - Natural disasters  
**Legal basis secondary:** Not applicable - approved directly under the TFEU Treaty  
**Sector:** G - Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles  
**Aid instrument:** Direct grant  
**Case Type:** Scheme  
**Duration:** from 27.07.2010 to 31.12.2010

**Notification or Registration Date:** 08.11.2010  
**DG Responsible:** Competition DG  
**Decision on 15.12.2010:** Article 4(3) - decision not to raise objections  
**Decision Text:** Letter to the Member State - working language [en](#)   
[disclaimer]  
**Publication on 29.01.2011:** Official Journal: [JOCE](#)  
[C/29/2011](#)

<p><u>N623/2009</u> Spain 23.06.2010</p>	<p>Accord de coopération entre le Ministère de l'Economie et de l'industrie de la Galice et de distribution, Unión Fenosa, SA pour l'enfouissement des lignes électriques dans la Communauté autonome de Galice</p>
--	---

**N623/2009 Accord de coopération entre le Ministère de l'Economie et de l'industrie de la Galice et de distribution, Unión Fenosa, SA pour l'enfouissement des lignes électriques dans la Communauté autonome de Galice**

<b>Member State:</b>	Spain
<b>Region:</b>	GALICIA
<b>Primary Objective:</b>	Regional development
<b>Legal basis primary:</b>	Art. 107(3)(a) TFEU - Least developed regions
<b>Legal basis secondary:</b>	Regional - Regional Aid Guidelines, 2007-2013
<b>Sector:</b>	D35.01.03 - Distribution of electricity
<b>Aid instrument:</b>	Direct grant
<b>Case Type:</b>	Ad Hoc Case
<b>Duration:</b>	from 31.12.2009 to 31.12.2009
<b>Notification or Registration Date:</b>	11.11.2009
<b>DG Responsible:</b>	Competition DG
<b>Decision on 23.06.2010:</b>	Article 4(2) - decision does not constitute aid Article 4(3) - decision not to raise objections
<b>Decision Text:</b>	Letter to the Member State - authentic language <a href="#">es</a> 
<b>Publication on 21.08.2010:</b>	Official Journal: <a href="#">JOCE</a> <a href="#">C/226/2010</a>

<p>N625/2009 Spain 05.01.2010</p>	<p>Aides pour les dommages causés ( commerciale, industrielle, touristique et commercial )par la tempête survenue le 23 janvier 2009 en Galice.</p>
<p><b>N625/2009 Aides pour les dommages causés ( commerciale, industrielle, touristique et commercial )par la tempête survenue le 23 janvier 2009 en Galice.</b></p>	
<p><b>Member State:</b> <b>Region:</b> <b>Primary Objective:</b> <b>Legal basis primary:</b> <b>Legal basis secondary:</b> <b>Sector:</b> <b>Aid instrument:</b> <b>Case Type:</b> <b>Duration:</b></p>	<p>Spain GALICIA Compensation of damages caused by natural disaster Art. 107(2)(b) TFEU - Natural disasters Not applicable - approved directly under the TFEU Treaty C - Manufacturing Direct grant Scheme from 04.03.2009 to 04.11.2009</p>
<p><b>Notification or Registration Date:</b> <b>DG Responsible:</b> <b>Decision on 05.01.2010:</b> <b>Decision Text:</b></p>	<p>11.11.2009 Competition DG Article 4(3) - decision not to raise objections Letter to the Member State - authentic language <a href="#">es</a>  Letter to the Member State - working language <a href="#">en</a>  [disclaimer]</p>
<p><b>Publication on 26.08.2010:</b></p>	<p>Official Journal: <a href="#">JOCE C/230/2010</a></p>

Fonte: páxina web da DGCOMP

[[http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy\\_area\\_id=3](http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy_area_id=3)].

## **6.6. Ampliación e fortalecemento das relacións institucionais do TGDC**

Dende o comezo da súa actividade, os membros do TGDC consideraron necesario manter unha relación institucional fluída cos organismos que procuran os mesmos fins. Por este motivo, fixéronse como obxectivo estar presentes nos foros máis destacados que, en materia de competencia, se desenvolven tanto a nivel nacional como internacional. Esta actividade sitúase claramente na liña da nova LDC, que prevé a creación de mecanismos de colaboración e coordinación entre autoridades de competencia e mais entre estas e os órganos xurisdicionais.

Esta dimensión da actividade institucional, que permite reforzar os lazos con outras institucións cara a unha posible colaboración futura na consecución de obxectivos comúns, foi notablemente limitada no 2009 en aras de reducir ao mínimo os custos de actividade do TGDC.

### ***6.6.1. Actividade institucional no ámbito galego***

Durante o ano 2019 o TGDC realizou un amplo esforzo institucional dentro de Galicia, convocando ou concertando entrevistas con organizacións empresariais, de ámbito sectorial ou xeral, e con institucións públicas ou privadas.

De especial relevancia neste apartado foi a comparecencia do presidente do TGDC na Comisión 3ª (Comisión de Economía, Facenda e Orzamentos) do Parlamento de Galicia, presentando a Memoria de Actividades do TGDC 2009, en cumprimento do establecido no artigo 6.1. letra f) da Lei 6/2004, do 12 de xullo, na que se deu conta das actividades do Tribunal no citado exercicio e dos obxectivos da Institución para o 2010.

También debemos destacar o convenio asinado coa Escola Galega de Administración Pública (EGAP), para potenciar á difusión dos valores da competencia e, en virtude de senllos convenios asinados coas universidades

galegas, colaboraron co TGDC, en período de prácticas–non remuneradas, dos estudantes de posgrao.

Así mesmo,

### ***6.6.2. Actividade institucional no ámbito español e internacional***

Os membros do TGDC desenvolveron tamén un importante labor institucional participando en diversos actos institucionais, así como colaborando coas autoridades da Administración Central especializadas na defensa da competencia e das demais Comunidades Autónomas.

#### ***6.6.2.1. Consello de Defensa da Competencia e Grupos de Traballo***

Como en anos anteriores, o presidente do TGDC participou, en representación da Comunidade Autónoma de Galicia<sup>21</sup>, na reunión anual do Consello de Defensa da Competencia, creado pola Lei 1/2002, do 21 de febreiro, de Coordinación das Competencias do Estado e as Comunidades Autónomas en materia de Defensa da Competencia<sup>22</sup>. Esta reunión tivo lugar o 17 de decembro de 2010.

Ao amparo do Consello de Defensa da Competencia teñen xurdido diversos grupos de traballo destinados a analizar e dar solución a problemas específicos. Durante o 2010 estiveron en activo, con participación de membros do TGDC os catro seguintes:

- G. T. “Criterios asignación de casos”,
- G. T. “Promoción da competencia”,
- G.T. “Distribución comercial”,

---

<sup>21</sup> O artigo 6, letra c), da Lei 6/2004, do 12 de xullo, establece que, entre as funcións asignadas ao presidente do TGDC, se atopa a no Consello de Defensa da Competencia.

<sup>22</sup> BOE nº 46, do 22 de febreiro de 2002.



- G.T. "Rede Cooperación Organos Competencia (REC)".

#### *6.6.2.2. Reunións das autoridades españolas de defensa da competencia*

Xunto á participación dos presidentes e representantes dos órganos centrais e autonómicos de defensa da competencia no Consello de Defensa da Competencia, unha práctica xa consolidada é a celebración de reunións de traballo periódicas entre os membros dos diferentes órganos de defensa da competencia españois. Esta actividade mantívose no ano 2010, no que tiveron lugar diversas reunións de traballo desta natureza.

#### *6.6.2.3. Rede de órganos españois en materia de defensa da competencia*

No marco da colaboración institucional entre autoridades españolas de defensa da competencia estableceuse a Rede Española de Competencia (REC). A REC inspírase, aínda que con distinto contido e alcance, na Rede Europea de Competencia (REC)<sup>23</sup>, que se desenvolve no ámbito da Unión Europea<sup>24</sup>, e na *International Competition Network (ICN)*<sup>25</sup>.

Desde o 2008, os estudos elaborados polo TGDC incorporáronse á rede informática da REC, o que os fará máis accesibles e visibles para as autoridades españolas de defensa da competencia. Esta rede informática contribuirá significativamente a incrementar a eficacia do intercambio de información e á colaboración institucional.

#### *6.6.2.4. Participación de membros do TGDC en actos relacionados coa competencia*

---

<sup>23</sup> European Competition Network (ECN). Respecto a esta rede pode verse a súa páxina web: [http://ec.europa.eu/comm/competition/ecn/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/comm/competition/ecn/index_en.html)

<sup>24</sup> Vid. Comunicación da Comisión sobre a cooperación na Rede de Autoridades de Competencia (DO C 101, do 27.42004, p. 43).

<sup>25</sup> <http://www.internationalcompetitionnetwork.org/>

Os membros do TGDC participaron nos seguintes relatorios, ademais dos mencionados no apartado 7.5.1:

- 18 de marzo de 2010: conferencia de Terry Calvani na EGAP.
- 12 de maio de 2010: Competition Day na sede da CNC en Madrid.
- 26 de novembro de 2010: Xornada “Crisis Financiera y Buen Gobierno”, organizado por el Área de Derecho Mercantil da UniversidadE de Santiago de Comppostela, na Facultadde de Dereito.
- 27 a 29 de abril de 2010: International Competition Network (ICN), 9th Annual Conference, en Estambul.



## 7. OBXECTIVOS DO TGDC PARA O ANO 2011

Aínda que no 2010 iniciouse a tramitación do proxecto de lei de creación do *Consello Galego da Competencia* (CGC) que integraría, segundo o modelo de autoridade única, as funcións do TGDC e do SGDC, o Pleno do TGDC aprobou, na súa reunión 111 do seu Pleno, os seguintes obxectivos para 2011:

- a. Resolver dun xeito adecuado e rápido os expedientes relativos a condutas anticompetitivas que teñan entrada no Tribunal.
- b. Realizar puntual e rigorosamente os informes e funcións consultivas que lle corresponden ou lle sexan solicitados.
- c. Elaborar en tempo a memoria anual e o informe sobre a situación da competencia en Galicia, e remitilos ao Parlamento.
- d. Estimular a actuación de oficio do SGDC, en base á idea de que algunhas das prácticas ilícitas que ocorren nos mercados non son denunciadas.
- f. Realizar estudos sobre a competencia efectiva nos mercados galegos, identificando accións de remedio, fundamentadas en evidencia sólida, con impacto efectivo e oportuno sobre a competencia.
- g. Manter actualizada a súa páxina web.
- h. Manter e mesmo fortalecer as relacións institucionais do TGDC tanto no ámbito galego como en outras áreas que podan ter repercusión sobre a actividade do Tribunal, en especial cos órganos da Administración xeral do Estado e cos demais tribunais autonómicos.

i. Mellorar a claridade e difusión dos expedientes, informes e estudos realizados.

l. Facer uso efectivo e eficiente de todos os seus recursos no marco do orzamento asignado.

m. Compartir internamente as mellores prácticas no marco dunha cultura de mellora continua.

Non obstante, a aprobación polo Parlamento de Galicia o 22 de febreiro de 2011 da citada lei de creación do *Consello Galego da Competencia*, en febreiro de 2011 e a súa tramitación parlamentaria durante o 2010 determinou que os obxectivos para 2011 se deixaran á determinación do novo organismo, que a tal efecto, preparou o seu Plan de lanzamento.

## **ANEXO: Resolucións adoptadas polo TGDC en 2010**

### **A.- Resolucións de propostas de non iniciar expediente con arquivo de actuacións, formuladas polo SGDC**

- Expte. RA 24/2009: Hostalaría de Santiago de Compostela 2. Resolución do 25 de marzo de 2010.
- Expte. RA 26/2009: Gimnasio de Ferrolterra. Resolución do 4 de xaneiro de 2010.
- Expte. RA 27/2010: Prácticas de autoescolas de Vigo. Resolución do 18 de novembro de 2010.
- Expte. RA 28/2010: Textiles de Ferrol. Resolución do 21 de abril de 2010.
- Expte. RA 29/2010: Pan de Ourense. Resolución do 3 de maio de 2010.
- Expte. RA 30/2010: Entidades Financeiras. Resolución do 28 de setembro de 2010.
- Expte. RA 31/2010: Tarxeta de taxista. Resolución do 28 de maio de 2010.
- Expte. RA 32/2010: Taller autorizado. Resolución do 21 de setembro de 2010.
- Expte. RA 33/2010: Receita Electrónica. Resolución do 7 de outubro de 2010.
- Expte. RA 34/2010: Abogados de Vigo. Resolución do 10 de agosto de 2010.
- Expte. RA 35/2010: Roupas Infantís en Ourense. Resolución do 13 de outubro de 2010.

### **B.- Resolucións sancionadoras**

- Expte. S 6/2009. Servizos náuticos de A Coruña. Resolución do 30 de decembro de 2010.
- Expte. S 7/2010. Recoñecementos Médico-Psicotécnicos. Resolución do 4 de xuño de 2010.



## Consello Galego da Competencia

Área Central, 1º - L34  
15707 Santiago de Compostela (A Coruña)  
t. 981 95 75 63 • f. 981 957 560