

Resolución RR 4/2024 Recurso Vixilancia Expediente VR 9/2022 Naviera de las Rías Gallegas SL.

En Pleno

D. Ignacio López-Chaves Castro, presidente
D. Daniel Neira Barral, secretario/vocal
Dna. María Teresa Cancelo Márquez, vocal

En Santiago de Compostela, ao 18 de marzo de 2024

O Pleno da Comisión Galega da Competencia (en diante CGC) coa composición arriba indicada e sendo relator Ignacio López-Chaves Castro, ditou a presente Resolución no Expediente VR 9/2022 Vixilancia Cíes pola que se resolve o recurso de reposición interposto por ENRIQUE MARIÑO COUTO en representación da entidade NAVIERA DE LAS RIAS GALLEGAS S.L. contra a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES de data 8 de febreiro de 2024 ditada polo Pleno da CGC

ANTECEDENTES DE FEITO

Primeiro.- Con data 8 de febreiro de 2024 o Pleno da CGC aprobou a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES na que resolvía o seguinte:

- “1.- Declarar, de conformidade cos artigos 41 da LDC e 42.4 do RDC que se aprecia incumprimento por parte das empresas NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L do compromiso terceiro recolleito na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes de data 11 de xullo de 2022 polo que finalizou o expediente S 15/2016- Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes.
- 2.- Instar á Subdirección de Investigación da CGC a iniciar a apertura dun procedemento sancionador ás empresas NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS, S.L



e NAVIERA MAR DE ONS, S.L polos motivos referidos ao consideralos como unha infracción moi grave ao amparo do artigo 62.4.c) LDC.

3.- Instar á Subdirección de Investigación da CGC para que, de acordo con o disposto no apartado cuarto da Resolución 2/2022 do 11 de xullo de 2022 da CGC, presente ante este Pleno o Informe de Vixilancia sobre os compromisos impostos na Terminación Convencional aprobada pola referida Resolución 2/2022-Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes e que non foron incluídos no Informe de Vixilancia de data 23 de novembro de 2023 e que son

- a) O cumprimento ou non do Compromiso Primeiro respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL e CRUCEIROS RÍAS BAIXAS, SL.
- b) O cumprimento ou non do Compromiso Segundo respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL e CRUCEIROS RÍAS BAIXAS, SL.
- c) O cumprimento ou non do Compromiso Cuarto respecto das empresas NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS e MAR DE ONS S.L..
- d) O cumprimento ou non do Compromiso Quinto respecto das empresas NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS e MAR DE ONS S.L.
- e) O cumprimento ou non dos compromisos de poñer en coñecemento de todos os seus empregados a canle de denuncias e impartir formación básica sobre o mesmo e sobre os seus protocolos asociados e o de remitir á SUBDIC copia de cada unha das comunicacións que preceptivamente debe facer chegar cada unha das empresas á Dirección Xeral de Mobilidade da Xunta de Galicia impostos no Compromiso Sexto respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL E CRUCEIROS RÍAS BAIXAS, SL.”

Dita resolución foi comunicada a NAVIERA DE LAS RIAS GALLEGASS.L

Segundo.- Con data 11 de marzo de 2024 recibíuse nesta CGC escrito de recurso presentado por ENRIQUE MARIÑO COUTO en representación da entidade NAVIERA DE LAS RIAS GALLEGAS S.L.

Terceiro.- Con data 18 de marzo de 2024 o Pleno da CGC reuniuse para deliberar e aprobar esta Resolución.

Cuarto.- É interesado neste expediente a DIRECCIÓN DE COMPETENCIA DA COMISIÓN NACIONAL DOS MERCADOS E DA COMPETENCIA (CNMC)

FUNDAMENTOS DE DEREITO

1.- Obxecto da presente Resolución e pretensións do recorrente



Promóvese o presente recurso potestativo de reposición ao amparo do artigo 123 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, contra a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES de data 8 de febreiro de 2024 ditada polo Pleno da CGC no Expediente VR 9/2022 Vixilancia Cíes

Mediante a devandita Resolución o Pleno da Comisión Galega da Competencia acordou, en aplicación do artigo 41 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia (LDC) e o artigo 42.4 do Real Decreto 261/2008, do 22 de febreiro, polo que se aproba o Regulamento de Defensa da Competencia (RDC), que se apreciaba o incumprimento por parte das empresas NAVIERA DE LAS RIAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L do compromiso terceiro recolleito na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes de data 11 de xullo de 2022 polo que finalizou o expediente S 15/2016-Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes. Así mesmo instaba á Subdirección de Investigación da CGC a que iniciase a apertura dun procedemento sancionador ás empresas NAVIERA DE LAS RÍAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L polos devanditos motivos ao consideralos unha infracción moi grave do artigo 62.4.c) LDC e, por último, instaba á Subdirección de Investigación da CGC para que presentase o Informe de Vixilancia sobre outros compromisos.

No seo da CGC, a aprobación das resolucións de vixilancia é competencia do Pleno. Todo iso de conformidade co previsto no art. 41 da Lei 15/2007, do 3 de xullo de Defensa da Competencia; o artigo 42.4 do Real Decreto 261/2008, do 22 de febreiro, polo que se aproba o Regulamento de Defensa da Competencia; a Disposición Adicional Oitava da Lei 1/2002, do 21 de febreiro, de Coordinación das Competencias do Estado e as Comunidades Autónomas en materia de Defensa da Competencia e o art. 33 do Decreto 118/2016 do 4 de agosto polo que se crea o Instituto Gallego do Consumo e da Competencia e apróbanse os seus estatutos.

2.- Pretensións do recorrente

NAVIEIRA DE LAS RIAS GALLEGAS S.L fundamenta a admisibilidade do seu recurso de reposición en base ao disposto no art. 66.1 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia que sinala que *“Os actos administrativos dos órganos das entidades públicas instrumentais son susceptibles dos recursos administrativos previstos na lexislación básica sobre réxime xurídico das administracións públicas”*. Sinala tamén que, de acordo con o previsto na Lei 14/2013 do 26 de decembro de racionalización do sector público autonómico, autoriza no seu art. 38.1 a creación do Instituto Gallego do Consumo e da Competencia como organismo autónomo adscrito á consellería competente en materia de consumo e dispón no art. 39 que o seu réxime xurídico será o establecido no título III da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia. En base a estes preceptos considera que contra a Resolución da CGC é posible o recurso

administrativo previsto na lexislación básica do Estado contido no art. 123 da Lei 39/2015 do 1 de outubro (recurso potestativo de reposición).

Considera que aínda que o art. 7.6 do Decreto 118/2016 do 4 de agosto polo que se crea o Instituto Gallego do Consumo e da Competencia e apróbanse os seus estatutos, establece que contra as resolucións e os actos da Presidencia e do Pleno da Comisión Galega da Competencia non cabe recurso en vía administrativa e só poderase interpoñer recurso contencioso-administrativo, devandito Decreto non ten rango legal para poder modificar a lexislación básica do Estado en materia de procedemento administrativo contida na xa citada Lei 39/2015 do 1 de outubro.

Por último sinala o recorrente que, a pesar de que o art. 48.1 da Lei 15/2007, do 3 de xullo de Defensa da Competencia determine que contra os actos do Consello da Comisión Nacional da Competencia non caben recursos na vía administrativa, isto predícase unicamente do órgano nacional e que de ningún xeito pode facerse extensivo a un órgano diferente como é a Comisión Galega da Competencia, salvo que unha lei prevéxao expresamente, algo que non acontece.

3.- Sobre a inadmisibilidade do recurso de reposición

O art. 48. 1 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia dispón expresamente que:

“Contra as resolucións e actos do Presidente e do Consello da Comisión Nacional da Competencia non cabe ningún recurso en vía administrativa e só poderá interpoñerse recurso contencioso-administrativo nos termos previstos na Lei 29/1998, do 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.”

Este artigo é aplicable directamente á CGC na medida en que a Disposición adicional oitava da mesma Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia sinala que todas as referencias á Comisión Nacional da Competencia e aos seus órganos de dirección contidas na LDC entenderanse tamén realizadas aos órganos correspondentes das comunidades autónomas con competencia na materia. E así afirma textualmente esta disposición adicional oitava da Lei 15/2007 que:

“As referencias contidas nesta Lei á Comisión Nacional da Competencia e aos seus órganos de dirección relativas a funcións, potestades administrativas e procedementos, entenderanse tamén realizadas aos órganos de instrución e resolución correspondentes das Comunidades Autónomas con competencia na materia cando as mesmas refíranse ás competencias correspondentes previstas no artigo 13 desta Lei”

A CGC ten competencias en materia de defensa da competencia xa que, como sinala o art. 39 da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico, a Comisión Galega da Competencia configúrase como

“(...) órgano colexiado independente, de carácter permanente e consultivo, na materia, con competencia para aplicar a Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia, segundo os criterios establecidos pola Lei 1/2002, de coordinación de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas en materia de defensa da competencia.”

Conforme a todo o anterior, contra as resolucións do Pleno da Comisión Galega da Competencia, da mesma maneira que contra as resolucións da Comisión Nacional dos Mercados e a Competencia (que substituíu á Comisión Nacional da Competencia á que se refire o citado art. 48 da LDC), non cabe ningún recurso en vía administrativa e só poderá interpoñerse recurso contencioso-administrativo nos termos previstos na Lei 29/1998, do 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

Por todo o exposto procede inadmitir o recurso de reposición interposto ao ser a resolución impugnada unicamente recorrible #ante a xurisdición contencioso-administrativa.

Na súa virtude, vistos os preceptos citados e os demais de xeral aplicación, o Pleno da Comisión Galega da Competencia

RESOLVEU

ÚNICO.- INADMITIR o recurso interposto por ENRIQUE MARIÑO COUTO en representación da entidade NAVIERA DE LAS RIAS GALLEGAS S.L. contra a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES de data 8 de febreiro de 2024 ditada polo Pleno da CGC

Comuníquese esta Resolución á Subdirección Xeral de Investigación da Comisión Galega da Competencia e notifíquese aos interesados, facéndolles saber que contra esta non cabe recurso algún en vía administrativa, podendo interpoñer, conforme ao previsto no art. 10.1.j) da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da Xurisdición Contencioso-administrativa, recurso contencioso-administrativo no Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses a contar desde a súa notificación.