



XUNTA  
DE GALICIA

CONSELLERÍA DE  
EMPREGO, COMERCIO  
E EMIGRACIÓN

# MEMORIA DE ACTIVIDADES 2024

**COMISIÓN GALEGA DA  
COMPETENCIA**

COMISIÓN GALEGA DA COMPETENCIA

## **COMISIÓN GALEGA DA COMPETENCIA**

### **Presidente**

Ignacio López-Chaves Castro

### **Vogal / Secretario**

Daniel Neira Barral

### **Vogal**

M.<sup>a</sup> Teresa Cancelo Márquez

### **Subdirector Xeral de Investigación**

Jesús Lamas Barja

# MEMORIA DA ACTIVIDADE DA COMISIÓN GALEGA DA COMPETENCIA 2024

## Índice

|                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.- Presentación.....</b>                                                 | <b>5</b>  |
| <b>2.- Análise de actividades da CGC durante o ano 2024.....</b>             | <b>10</b> |
| 2.1- Actividades de promoción de defensa da competencia.....                 | 10        |
| 2.2 Actividades de defensa da competencia.....                               | 36        |
| <b>3. Revisión xudicial das actuacións da CGC.....</b>                       | <b>78</b> |
| <b>4.- Plan de actividades e obxectivos 2025.....</b>                        | <b>81</b> |
| 4.1.- Defensa da competencia.....                                            | 82        |
| 4.2.- Promoción da competencia.....                                          | 85        |
| 4.3.- Formación en materia de competencia.....                               | 94        |
| 4.4.- Colaboración coa CNMC e as autoridades autonómicas de competencia..... | 94        |
| 4.5.- Contratación pública e a aplicación do art. 3 da LDC.....              | 96        |

## 1.- Presentación

O adecuado funcionamento dos nosos mercados, o que inclúe a protección da competencia e dos consumidores, é un obxectivo fundamental do Dereito e, por tanto, tamén desta Comisión Galega da Competencia.

Esta Autoridade Autonómica é un órgano colexiado independente, adscrito ao Instituto Galego do Consumo e da Competencia, e exerce, de acordo coa norma reguladora do Instituto Galego do Consumo e da Competencia, dos seus estatutos e demais normativa, a aplicación na Comunidade Autónoma de Galicia da Lei 15/2007, de 3 de xullo, de defensa da competencia, segundo os criterios establecidos pola Lei 1/2002, de coordinación de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas en materia de defensa da competencia.

A Comisión Galega da Competencia é a Autoridade de Competencia en Galicia, que se configura, como se recolle no artigo 38 da Lei 14/2013, de 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico de Galicia, coma o órgano colexiado independente encargado da aplicación na Comunidade Autónoma de Galicia da Lei 15/2007, de 3 de xullo, de defensa da competencia (LDC). As previsións recollidas en dita Lei 14/2013 son desenvolvidas no Decreto 118/2016, de 4 de agosto, polo que se crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia e se aproban os seus estatutos.

A razón da aparición das autoridades autonómicas de competencia a partir dos inicios deste século encontra a súa razón de ser na sentenza do Tribunal Constitucional 208/1999 de 11 de novembro, que resolveu dous recursos de inconstitucionalidade respecto da anterior LDC (Lei 16/1989, de 17 de xullo). Esta sentenza recoñeceu “competencias executivas” (non lexislativas, que corresponden ao Estado central) en materia de dereito da competencia ás Comunidades Autónomas, pero limitada ás que deban de realizarse dentro do territorio desa Comunidade Autónoma e non ás que afectasen ao mercado de varias Comunidades Autónomas, en cuxo caso correspondería ao Estado.

Esta Sentenza do Tribunal Constitucional deu lugar ao establecemento dun sistema administrativo de aplicación da lexislación nacional de defensa da competencia territorialmente descentralizado, no que o Estado Central e as Comunidades Autónomas asumen competencias executivas exclusivas e excluíntes para o control, persecución e sanción das condutas restritivas da competencia.

Os efectos do fallo do Tribunal Constitucional traducíronse na necesidade de establecer, mediante Lei estatal, o marco para o desenvolvemento das competencias executivas do Estado e as Comunidades Autónomas previstas na Lei de defensa da competencia LDC (que foi a referida Lei 1/2002).

Para fixar esa distribución a lei establece os puntos de conexión que delimitan xenericamente o exercicio das competencias por parte do Estado e das Comunidades Autónomas. Estes puntos baséanse na Sentencia do Tribunal Constitucional de 11 de novembro de 1999 segundo o cal, a competencia obxectiva que cabe atribuír ás Comunidades Autónomas en materia de defensa da competencia áchase limitada a aquelas actuacións executivas que teñan que realizarse no territorio de cada Comunidade Autónoma e que non afecten ao mercado supraautonómico. Iso implica que a competencia do Estado se estende non só á normación, senón tamén a tódalas actuacións executivas en relación con aquelas prácticas que poidan alterar a libre competencia no ámbito supraautonómico ou no conxunto do mercado nacional, aínda que tales actuacións se realicen no territorio dunha Comunidade Autónoma.

Na consecución destes fins, a Comisión desempeña a función de instruír e sancionar as condutas empresariais prohibidas polos artigos 1, 2 e 3 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia (LDC) e que teñan efectos unicamente na Comunidade Autónoma de Galicia.

En particular, correspóndelle á Comisión a instrución e a resolución dos procedementos que se tramiten sobre condutas relativas a:

- a) Acordos, decisións ou recomendacións colectivas, ou prácticas concertadas ou conscientemente paralelas, prohibidas no artigo 1º, da LDC.

- b) Condutas de explotación abusiva por unha ou varias empresas da súa posición de dominio no mercado, prohibidas polo artigo 2º da LDC.
- c) Actos de competencia desleal que por falsear a libre competencia afecten ao interese público, prohibidos polo artigo 3º da LDC.

Ao mesmo tempo, a Comisión Galega da Competencia exerce as seguintes funcións:

- a) Colaboración e coordinación coa Comisión Nacional da Competencia da Administración Xeral do Estado e cos Xulgados do Mercantil, nos procedementos de aplicación da lexislación de competencia
- b) Elaboración de informes en materia de control de axudas públicas
- c) Funcións de arbitraje que lle soliciten os operadores
- d) Funcións consultivas sobre cuestións relacionadas coa defensa da competencia, a instancia das Administracións Públicas ou das asociacións de empresarios ou de consumidores
- e) Función de promoción da competencia efectiva nos mercados da Comunidade Autónoma de Galicia mediante a elaboración de informes xerais sobre a competencia ou sobre determinados sectores económicos e o seguimento dos efectos sobre os mercados das actuacións públicas, emitindo, no seu caso, propostas normativas para a remoción dos obstáculos para a competencia derivados da actuación pública.
- f) Función de asesoramento e representación

A normativa reguladora de competencia veuse modificada polo Real Decreto-lei 5/2023, de 28 de xuño, polo que se adoptan e prorrogan determinadas medidas de resposta ás consecuencias económicas e sociais da Guerra de Ucraína, de apoio á reconstrución da illa de La Palma e a outras situacións de vulnerabilidade; de transposición de Directivas da Unión Europea en materia de modificacións estruturais de sociedades mercantís e conciliación da vida familiar e a vida profesional dos proxenitores e os coidadores; e de execución e cumprimento do Dereito da Unión Europea, que introduciu algúns cambios na Lei 15/2007, de 3 de xullo, de Defensa da Competencia.

A principal reforma que afectou á Lei 15/2007 foi a relativa á alteración dos prazos de determinados procedementos, coma o incremento dos dezoito aos vinte e catro meses, a contar desde a data de incoación, do prazo máximo para ditar e notificar a resolución que poña fin ao procedemento sancionador por condutas restritivas da

competencia. Tamén se incrementou de quince días a un mes o prazo para formular alegacións tanto ao prego de concreción de feitos coma á proposta de resolución. Non foron incorporadas ao texto deste Real Decreto-lei 5/2023, algunhas das modificacións da Lei 15/2007 previstas no Proxecto de Lei pola que se creaba a Autoridade Administrativa Independente de Defensa do Cliente Financeiro, cuxa tramitación decaeu pola convocatoria de eleccións xerais do 23 de xullo e a conseguinte disolución das Cortes Xerais, como eran, por exemplo, a introdución do procedemento de transacción (*settlement*), en liña coa práctica da Comisión Europea ou o incremento do importe máximo da multa que as autoridades de competencia poderían impoñer ás persoas físicas directivas.

Durante o ano 2023 entrou en vigor a modificación do art. 150.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público que introduce un procedemento sumarísimo no que se prevé que os órganos de contratación deben comunicar á autoridade de competencia, con carácter previo á adxudicación do contrato, os indicios fundados de colusión no seno de licitacións públicas, de aqueles contratos suxeitos a regulación harmonizada. Dende esa data produciuse un incremento dos procedementos presentados pola vía dese artigo.

Non foi ata datas moi recentes cando as Autoridades de Competencia empezamos a outorgar a atención que require a aplicación á contratación pública da LDC. Pero agora debemos de sinalar o peso que ten a contratación pública nos expedientes incoados polas autoridades de competencia. Por exemplo, case o 60% dos expedientes tramitados pola Comisión Galega da Competencia desde o ano 2019 foron expedientes que tiñan por obxecto analizar casos de infracción das normas de competencia nunha contratación pública. Na ACCO, (Autoridade Catalana da Competencia) un 62% dos expedientes tramitados pola Autoridade Catalana da Competencia durante os anos 2023 e 2024 foron expedientes que tiñan por obxecto analizar casos de colusión na contratación pública. No Consello da Competencia de Andalucía un 25% dos expedientes sancionadores tramitados durante os anos 2023 e 2024 tiveron relación coa contratación pública. Coñecemos o impacto económico que a contratación pública ten nos países da OCDE e que en España, de acordo co último Informe anual de supervisión da contratación pública de España da Oficina Independente de Regulación e Supervisión da Contratación – OIRESCON, o nivel de gasto en contratación pública de

2023 alcanzou o 11,55% do Producto Interior Bruto (PIB) e o 24,87% do total do gasto público (datos de contabilidade nacional).

Coa entrada en vigor das Directivas sobre contratación (Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014) e a súa transposición pola Lei de Contratos do Sector Público de 2017 (Lei 9/2017, de 8 de novembro) cando se pon de manifesto esta maior implicación na loita contra estas actuacións anticompetitivas na contratación pública . A LCSP nace co espírito de salvagardar a libre competencia, como un dos principios inspiradores e, neste sentido, outorga ás autoridades de competencia un papel máis relevante ca en normativas anteriores.

Por ultimo sinalar, anque non é esfera de actuación das autoridades de competencia, a cada vez maior e intensa aplicación privada do dereito da competencia derivada das reclamacións patrimoniais pola infracción do dereito da competencia, que levou á CGC a organizar charlas para informar ás empresas das consecuencias que para os infractores da normativa da LDC pode levar as resolucións firmes das autoridades de competencia.

Sentado o anterior, esta memoria recolle a súa actividade ao longo do ano 2024, durante o cal o Pleno se reuniuse en 13 ocasións e iso tivo como resultado as accións que se detallarán a continuación. Así, esta memoria dividirase en catro apartados, sendo o segundo o de principal relevancia, con dous sub-capítulos, o primeiro respecto á promoción da competencia e, o segundo, sobre a súa defensa. No primeiro dos referidos sub-capítulos inclúiranse, non só os informes máis específicos sobre promoción da competencia, senón tamén aqueles de carácter consultivo e normativo, por entenderse que así mesmo conforman e enriquecen dita función.

## 2.- Análise de actividades da CGC durante o ano 2024

### 2.1- Actividades de promoción de defensa da competencia

As seguintes táboas representan a actividade da CGC en materia de promoción da competencia, o que abarca tanto o desenvolvemento de informes específicos de promoción da competencia (IPRO), de función consultiva (IFC), e de proxectos normativos (IPN), coma as actividades de difusión.

#### Cadro 1.- Resumo das actividades de promoción de defensa da competencia

| INFORMES |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|---------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº       | TIPO                            | DATA       | NOME                                                                                                                                                                                                             |
| 1/2024   | Promoción da competencia (IPRO) | 30/12/2024 | Informe sobre os requisitos que deben cumprir as solicitudes que se presenten para a revisión das prohibicións de contratar ( <i>self-cleaning</i> ) aprobadas nas resolucións da Comisión Galega da Competencia |
| 2/2024   | Promoción da Competencia (IPRO) | 28/12/2024 | Informe sobre a arbitrase como alternativa á reclamación patrimonial dos danos causados por ilícitos anticompetitivos                                                                                            |
| 3/2024   | Promoción da Competencia (IPRO) | 30/12/2024 | Informe sobre as actualizacións do informe "Municipios e competencia, o impacto das actuacións públicas municipais sobre a competencia"                                                                          |
| 1/2024   | Proxectos normativos (IPN)      | 18/03/2024 | Sobre o proxecto de Decreto polo que se regula a sinalización, identificación, información, publicidade e actividades de promoción das oficinas de farmacia e boticas anexas de Galicia                          |
| 2/2024   | Proxectos normativos (IPN)      | 29/08/2024 | Anteproxecto de lei de protección da saúde das persoas menores e                                                                                                                                                 |

| INFORMES |                            |            |                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|----------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº       | TIPO                       | DATA       | NOME                                                                                                                                                                                                                  |
|          |                            |            | prevención das condutas aditivas                                                                                                                                                                                      |
| 3/2024   | Proxectos normativos (IPN) | 30/12/2024 | Proxecto de Decreto polo que se regula o Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Alimentarios e se establecen requisitos de hixiene na produción e comercialización para determinados establecementos |
| 4/2024   | Proxectos normativos (IPN) | 28/11/2024 | Proxecto de Decreto polo que se regula o Observatorio do Sector Lácteo de Galicia                                                                                                                                     |

## Cadro 2.- Extracto dos informes de promoción de competencia do ano 2023

| INFORMES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | TIPO                            | DATA       | NOME                                                                                                                                                                                                             |
| 1/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Promoción da competencia (IPRO) | 30/12/2024 | Informe sobre os requisitos que deben cumprir as solicitudes que se presenten para a revisión das prohibicións de contratar ( <i>self-cleaning</i> ) aprobadas nas resolucións da Comisión Galega da Competencia |
| EXTRACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>O obxecto deste informe é recoller a experiencia e enfoque da CGC ante as solicitudes de revisión da prohibición de contratar imposta pola propia autoridade da competencia nas súas resolucións.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>1. Como punto de partida, a LCSP establece que non poderán contratar coas entidades do sector público as persoas que foron sancionados con carácter firme por infracción grave en materia de falseamento da competencia. Esta sanción establécese nunha sentenza ou resolución administrativa, que pode fixar un prazo de alcance e duración da prohibición. Pero, si non o sinala, instruírase un procedemento ao efecto pola Xunta Consultiva de Contratación Administrativa (XCCA).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>2. A CNMC aproba a Comunicación 1/2023, de 13 de xuño, que recolle os criterios xerais para determinar, en cada caso, a que mercados e con que duración se aplicará cada prohibición de contratar. Entre as súas principais novidades atópanse factores non exhaustivos para determinar o alcance e a duración da prohibición de participar nunha licitación pública (o ámbito xeográfico e de produto, a duración, a gravidade e o grao de participación da empresa na infracción). En segundo lugar, a competencia exclusiva recae na Autoridade de Defensa da Competencia (e xa non corresponde en exclusiva ao órgano de contratación). E en terceiro lugar, tras a constatación dunha infracción da normativa de competencia, a autoridade de competencia ten a facultade de</p> |                                 |            |                                                                                                                                                                                                                  |

impoñer ás empresas, de xeito automático, a prohibición de participar nas licitacións públicas.

3. As medidas de autorregulación ou *self-cleaning*, con orixe na Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, de 26 de febreiro de 2014, son medidas que poden aplicar os operadores económicos para evitar a aplicación da prohibición de contratar e continuar así participando nos procesos de licitación pública, demostrando a súa fiabilidade. A LCSP contéplaa no seu artigo 72, apartado 5, permitindo a revisión da prohibición de contratar, en calquera momento, si se acredita a adopción de medidas adecuadas deste tipo. Establécese a competencia para coñecer desta revisión a favor do órgano que ditou a mesma resolución declarando a prohibición de contratar.

O efecto destas medidas é distinto segundo o momento da súa acreditación. Si se acredita antes da declaración da prohibición, evitaríase a imposición da prohibición de contratar. Pero, si se acredita unha vez entrou en vigor a prohibición, o efecto lóxico da medida sería o seu levantamento.

A revisión da prohibición de contratar supéditase ao cumprimento de dous requisitos: que a empresa sancionada acredite o pago ou compromiso de pago da multa e que adopte medidas técnicas, organizativas e de persoal apropiadas para evitar a comisión de futuras infraccións administrativas. A xurisprudencia ven esixindo unha implantación efectiva das medidas, cunha incidencia real no ámbito correspondente, podendo o licitador incurso na prohibición de contratar presentar todas as probas que estime oportunas a fin de acreditar a súa adopción e efectividade. De forma coherente, a LCSP esixe a acreditación das dúas condicións que establece para o levantamento da prohibición de contratar, non bastando a mera alegación xenérica destas esixencias legais senón que o interesado debe empregar medios de proba suficientes.

4. Para avaliar si o programa de cumprimento normativo e documentación presentada por un operador económico é adecuado e eficaz, debemos ter en conta os indicadores elaborados pola CGC. Pero ademais, a CGC pódese valer da “Guía de Programas de Cumplimento Normativo” da CNMC, así como doutros documentos e guías publicados por outras autoridades que forman parte do Sistema Español da Competencia. Resulta moi ilustrativa ao respecto a resolución do Tribunal Catalán de Defensa da Competencia da Autoridade Catalana da Competencia no asunto nº V-100/2018, na cal se enumeran sete

criterios a ter en conta a fin de que un programa de cumprimento normativo poida considerarse eficaz (a efectos exemplificativos podemos mencionar a formación e sensibilización ou a existencia dunha canle de denuncias).

5. Os criterios aprobados neste informe non teñen carácter exhaustivo senón orientador e podemos estruturalos en nove puntos: investigacións internas (por exemplo, acreditación documental da determinación da orixe da situación que deu lugar á práctica anticompetitiva), acreditación documental das medidas disciplinarias previstas fronte ao persoal implicado nas condutas, acreditación da implantación do programa, acreditación da implantación dunha canle de denuncias, acreditación de comités ou supervisor de xestión e prevención de riscos, procedementos e políticas en materia de ética, carácter obrigatorio da formación, instrumentos de competencia na contratación laboral e, para finalizar, información adicional (como por exemplo información sobre as sancións firmes impostas por autoridades de competencia).

| INFORMES |                                 |            |                                                                                                                       |
|----------|---------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº       | TIPO                            | DATA       | NOME                                                                                                                  |
| 2/2024   | Promoción da Competencia (IPRO) | 28/12/2024 | Informe sobre a arbitrase como alternativa á reclamación patrimonial dos danos causados por ilícitos anticompetitivos |

## EXTRACTO

Nas súas orixes, o dereito da competencia estaba enfocado desde unha perspectiva pública. Así, era preciso a instrución de expedientes administrativos encamiñados a sancionar as condutas colusorias, o abuso da posición de dominio e os actos de competencia desleal que por falsear a libre competencia afectasen ao interese público. Nese contexto nace a actual Comisión Nacional dos Mercados e da Competencia (CNMC).

A tutela de intereses privados no ámbito da competencia carecía dunha regulación específica, pero podía facerse efectiva pola tradicional vía civil. Se ben, máis tarde, coa Lei 16/1989 de Defensa da Competencia, impúxose como requisito a firmeza da declaración da ilicitude na vía administrativa e, no seu caso, xurisdición contencioso-administrativa.

Ese panorama foi evolucionando nos últimos anos, tanto no ámbito da UE como no ordenamento español. A sentenza do TJCE de 2001 (asunto C-453/99) marcou un avance decisivo no recoñecemento do dereito dos particulares a reclamar indemnizacións por prácticas anticompetitivas, establecendo que os tribunais nacionais deben garantir a eficacia do Dereito comunitario e que calquera persoa pode solicitar reparación polos danos sufridos debido a condutas que restrinxan a competencia. A aprobación do Regulamento (CE) nº 1/2003 foi clave na modernización e descentralización do dereito da competencia na UE. Por outra banda, a Directiva 2014/104/UE consolidou o dereito dos prexudicados a reclamar indemnizacións por infraccións das normas de competencias e definiu as infraccións como calquera vulneración dos artigos 101 ou 102 do TFUE, así como das normas nacionais de competencia que teñan o mesmo obxectivo e se apliquen de forma paralela ao dereito da UE, sen incluír as normas nacionais que prevexan a imposición de sancións penais, salvo na medida en que esas sancións sexan o medio adecuado para executar as normas sobre competencia aplicables

ás empresas.

España traspuxo a Directiva mediante o Real Decreto-Lei 9/2017 incorporando importantes cambios legais para facilitar as reclamacións de danos por infraccións do dereito da competencia.

En concreto:

- Modificouse a Lei de Defensa da Competencia (LDC), engadindo o Título VI (arts. 71 a 81), que regula a compensación por prácticas anticompetitivas.
- Tamén se modificou a Lei de Axuizamento Civil, engadindo unha nova sección (arts. 283 bis a) ao 283 bis k)) sobre o acceso ás fontes de proba nestes procedementos.

Un elemento clave é o art. 75.1 da LDC, que establece que a existencia dunha infracción declarada por unha autoridade da competencia ou un tribunal español terá efecto vinculante para os xuíces civís, sempre que sexa firme.

Desde entón, a aplicación privada do dereito da competencia creceu de forma significativa, especialmente desde a década de 2010, con múltiples litixios destacados como os casos do cártel de camións, o cártel de coches e, previsiblemente, as futuras reclamacións contra *Booking B.V.*, tras a sanción imposta pola CNMC en xullo de 2024.

Este informe examina a posibilidade de empregar a arbitrase para resolver reclamacións de danos derivados da infracción do dereito da competencia, sen entrar a valorar se o propio dereito da competencia pode ser obxecto de arbitrase.

O foco está en determinar se os danos causados por condutas anticompetitivas poden resolverse mediante arbitrase. Seguindo a xurisprudencia do Tribunal Supremo (sentenza de 8 de xuño de 2012), establécese que este tipo de reclamacións non derivan dun incumprimento contractual, senón de ilícitos que vulneran os artigos 1 e 2 da Lei de Defensa da Competencia (LDC).

O Tribunal Constitucional avala reiteradamente a licitude da arbitrase, considerándoa un medio válido e constitucional de resolución de conflitos, baseado na autonomía da vontade das partes e equiparábel á xurisdición civil en

canto a efectos de cousa xulgada.

Así mesmo, o Tribunal Superior de Xustiza de Madrid, en sentenza de 2022, reafirma que o convenio arbitral non require fórmulas formais ríxidas, pero debe constar por escrito ou mediante medios que deixen constancia do acordo entre as partes.

En resumo, os danos derivados de infraccións do dereito da competencia poden ser obxecto de arbitraje, sempre que exista convenio arbitral válido, respectando a vontade das partes e os requisitos legais.

A arbitraje é posible en materias de libre disposición segundo a Lei 60/2003 de Arbitraje, é dicir, aquelas sobre as que as partes teñen capacidade legal para dispoñer. A lei non detalla en que materias non son dispoñible, deixando claro que, en principio, todo o que non estea expresamente excluído é arbitrable.

No ámbito do dereito da competencia, aínda que existen normas imperativas (como as que protexen o interese público), iso non impide a arbitraje, sempre que se respecte ese marco legal. Se un laudo arbitral infrinxe normas imperativas, pode ser anulado por ser contrario ao orde público.

A xurisprudencia española adopta un enfoque flexible e amplo sobre que materias poden someterse a arbitraje, incluso aquelas afectadas por normas comunitarias. O Tribunal Superior de Xustiza de Madrid, por exemplo, recoñece que o feito de que unha materia estea regulada por dereito comunitario non impide a súa arbitraje, sempre que non exista unha reserva exclusiva a favor dos tribunais estatais.

A reclamación de danos por ilícitos *antitrust* é considerada unha materia dispoñible, polo que pode someterse a arbitraje por acordo das partes. A antiga Lei 16/1989 xa prevía a posibilidade de reclamar estes danos segundo o réxime civil, o que a doutrina interpretou como compatíbel coa arbitraje, aínda que podía haber obstáculos de tipo procesual, como a necesidade dunha declaración administrativa firme previa.

Para concluír, o uso da arbitraje ofrece vantaxes claras fronte á vía xudicial tradicional: é máis rápida, menos custosa e máis flexible, especialmente útil para determinar a cuantificación dos danos unha vez acreditada a infracción

*(follow on).*

Por último, diversas Autoridades de Competencia en España, incluída a Comisión Galega da Competencia (CGC), teñen recoñecidas entre as súas funcións a arbitraje, tanto de dereito como de equidade, reforzando institucionalmente esta vía de resolución alternativa de conflitos.

| INFORMES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                 |            |                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | TIPO                            | DATA       | NOME                                                                                                                                    |
| 3/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Promoción da Competencia (IPRO) | 30/12/2024 | Informe sobre as actualizacións do informe "Municipios e competencia, o impacto das actuacións públicas municipais sobre a competencia" |
| EXTRACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                 |            |                                                                                                                                         |
| <p>Este informe céntrase na análise das concesións administrativas municipais en Galicia, especificamente en tres servizos esenciais: o abastecemento e tratamento de augas, a xestión de residuos sólidos urbanos e o transporte urbano de viaxeiros.</p> <p>Esta análise realízase no contexto dun proxecto máis amplo denominado "Municipios e Competencia", que busca avaliar a situación da competencia en diferentes sectores e ámbitos de actuación municipal.</p> <p>O estudo baséase na recompilación de datos e na comparación da situación contractual en 2022 e 2025. Leváronse a cabo consultas públicas e organizáronse sesións de debate para recoller achegas e recomendacións. O enfoque da análise inclúe un exame xurídico dos marcos normativos aplicables, así como a observación do grao de cumprimento da normativa e das boas prácticas na contratación pública.</p> <p>Obsérvase unha prevalencia de contratos que caducaron ou que están en prórroga. En moitos casos, as concesións de servizos públicos atópanse sen un contrato vixente, o que pode deberse á finalización de contratos anteriores ou á falta de novas adxudicacións.</p> <p>O documento destaca o uso sistemático de prórrogas como un mecanismo para estender contratos vencidos. Isto considérase problemático, xa que pode levar a unha falta de competencia e a unha diminución da calidade dos servizos prestados. A normativa vixente limita as prórrogas a situacións específicas, como a non formalización do novo contrato por razóns imprevistas ou a necesidade de non interromper o servizo por razóns de interese público. Non</p> |                                 |            |                                                                                                                                         |

obstante, sinala que estas condicións non sempre se cumpren, o que pode constituír unha infracción legal ou unha práctica anticompetitiva.

A falta de novas licitacións e a ausencia de consultas previas ao mercado xeran un "déficit de competencia", o que reduce a transparencia, a innovación e a eficiencia na prestación de servizos públicos. Isto pode resultar en custos máis altos e en servizos de menor calidade para os cidadáns.

O documento conclúe cunha serie de recomendacións para mellorar a situación. Suxírese unha maior planificación dos contratos, o cumprimento estrito dos prazos, a publicidade anticipada das licitacións e a limitación razoada do uso de prórrogas. Tamén se pon de manifesto a necesidade de fomentar a libre competencia e de establecer un maior control institucional sobre os procesos de contratación.

A análise revela deficiencias estruturais na xestión das concesións municipais en Galicia, destacando a prolongación excesiva e inxustificada de contratos vencidos. Isto non só debilita o marco de competencia, senón que tamén contravén as boas prácticas de contratación pública, o que pode derivar en servizos ineficientes e antieconómicos. A pesar do tempo transcorrido desde a primeira revisión en 2022, obsérvase que non se implementaron melloras significativas, o que subliña a urxencia dunha intervención máis decidida por parte dos órganos de control e dunha vontade política e administrativa para reverter estas prácticas.

En resumo, o documento é un chamamento á acción para corrixir as deficiencias na contratación pública municipal, co obxectivo de mellorar a calidade dos servizos e fomentar un entorno máis competitivo e eficiente na xestión dos recursos públicos.

| <b>INFORMES</b> |                            |             |                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|----------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>       | <b>TIPO</b>                | <b>DATA</b> | <b>NOME</b>                                                                                                                                                                              |
| 1/2024          | Proxectos normativos (IPN) | 18/03/2024  | Sobre o proxecto de Decreto polo que se regula a sinalización, identificación, información, publicidade e actividades de promoción das oficinas de farmacia e boticas anexas de Galicia. |

### **EXTRACTO**

O obxecto deste informe é a análise dun novo decreto sobre sinalización, identificación, información, publicidade e actividades de promoción nas oficinas de farmacia e boticas anexas de Galicia que está a tramitar a Consellería de Sanidade desde a perspectiva da libre competencia, examinando non só os potenciais problemas de competencia que se poidan detectar no seu contido, senón tamén as vantaxes que este proxecto de decreto poida ofrecer desde a perspectiva da eficiencia económica e a mellora regulamentaria nun sector.

A regulación busca garantir a seguridade e o acceso aos medicamentos, así como protexer a saúde dos cidadáns. Neste sentido, a publicidade das oficinas é un dos poucos ámbitos onde estas poden diferenciarse e competir, dado que existen restricións significativas en outras áreas, como os prezos e a liberdade de apertura.

O informe sinala que, segundo a normativa vixente, existe unha prohibición xeral sobre toda forma de publicidade ou actividade promocional das oficinas de farmacia, agás en casos específicos que se determinen regulamentariamente. Esta prohibición ten como obxectivo non interferir no dereito dos cidadáns á libre elección da súa oficina de farmacia. Non obstante, a Comisión Galega da Competencia argumenta que esta restrición é excesiva e que debería reconsiderarse para permitir que as farmacias poidan utilizar a publicidade como unha ferramenta para diferenciar os seus servizos.

Un dos puntos clave do informe é a necesidade de que as restricións á publicidade estean xustificadas en termos de necesidade e proporcionalidade. A

Comisión subliña que, se ben é fundamental protexer a saúde pública, as regulacións non deben ser tan restritivas que impidan a competencia efectiva entre as farmacias. A falta de competencia pode levar a unha menor eficiencia no mercado e, en última instancia, afectar a calidade do servizo ofrecido aos cidadáns.

Aínda que non existe unha disposición xeral que regule a análise do impacto das normas desde a perspectiva da competencia, o informe menciona a obrigaón de someter a exame non vinculante as propostas de normas que afecten á competencia. Este exame debería garantir que a regulación proposta non impida ou dificulte a competencia no mercado.

En conclusión, o informe da Comisión Galega da Competencia destaca a importancia de revisar as restricións actuais sobre a publicidade das oficinas de farmacia en Galicia. A regulación debe buscar un equilibrio entre a protección da saúde pública e a promoción da competencia no mercado. A Comisión defende que a publicidade, se se realiza de maneira responsable e dentro dos límites legais, pode ser unha ferramenta valiosa para mellorar a competitividade e a calidade dos servizos ofrecidos aos cidadáns. A proposta de eliminar as restricións á publicidade, xunto cunha regulación adecuada, podería conducir a un mercado máis eficiente e a un mellor acceso á información para os consumidores. Este enfoque non só beneficiaría as farmacias, senón que tamén contribuiría a un sistema de saúde máis dinámico e accesible para todos.

| <b>INFORMES</b> |                            |             |                                                                                                   |
|-----------------|----------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>       | <b>TIPO</b>                | <b>DATA</b> | <b>NOME</b>                                                                                       |
| 2/2024          | Proxectos normativos (IPN) | 29/08/2024  | Anteproxecto de lei de protección da saúde das persoas menores e prevención das condutas aditivas |

### **EXTRACTO**

O obxecto deste informe é a análise do “Anteproxecto de lei de protección da saúde das persoas menores e prevención das condutas aditivas” solicitado pola Consellería de Sanidade desde a perspectiva do dereito da competencia.

O artigo 43 da nosa Constitución recoñece o dereito á protección da saúde. O noso Estatuto de Autonomía, por outra banda, asume como competencia exclusiva a asistencia social e prevé competencias de desenvolvemento lexislativo e execución da lexislación básica do Estado en materia de sanidade interior.

En Galicia, a Lei 2/1996 regula por vez primeira os distintos aspectos das drogo-dependencias. A Lei 28/2005, de ámbito estatal, regula medidas sanitarias fronte ao tabaquismo e a Lei 11/2010, no ámbito autonómico, ocúpase de regular a prevención de consumo de bebidas alcohólicas en menores de idade. Por outra banda, compre mencionar que na Lei 8/2008 de saúde de Galicia atopamos o amparo legal ás intervencións públicas polas autoridades sanitarias sobre actividades públicas e privadas que directa ou indirectamente poidan ter consecuencias para a saúde. Tamén resulta importante ter en conta que a Lei xeral para a defensa dos consumidores e usuarios, aprobada polo Real decreto lexislativo 1/2007 recolle entre os dereitos básicos das persoas consumidoras e usuarias o da protección contra os riscos que poidan afectar á súa saúde, poñendo especial atención en aquelas persoas que teñen a consideración de consumidores vulnerables.

Dentro do marco xurídico anteriormente exposto, incorpórase a Lei da protección da saúde das persoas menores e prevención das condutas aditivas presenta unha estrutura composta por 71 artigos, distribuídos en sete títulos, catro disposicións adicionais, catro disposicións transitorias, unha disposición

derogatoria única e tres disposicións derradeiras.

- No título I abórdase a promoción da saúde e a prevención de adicións
- No título II regúlase o control da oferta.
- O título III aborda a problemática de atención das persoas menores de idade en urxencias debido a intoxicacións por sustancias psicoactivas.
- O título IV regula os sistemas de información sobre as características dos consumos de sustancias en Galicia, e a súa prevención e o seu tratamento.
- O título V regula a organización institucional, a coordinación, e a iniciativa social, establecendo o exercicio das competencias atribuídas a cada unha das administracións públicas galegas.
- O título VI ocúpase das labores de inspección
- O título VII detalla infraccións e sancións.

Polo que respecta aos órganos con competencias sancionadoras, distribúense estas con carácter xeral entre o Consello da Xunta de Galicia, a Consellería competente en materia de sanidade, tanto desde servizos centrais como por parte dos órganos periféricos, e os concellos.

Para a CGC resulta de interese en especial a observancia do título II, que regula o control da oferta, poñendo o enfoque nas sustancias e nas actividades xeradas arredor de cada unha; isto é a publicidade, a promoción, o patrocinio, a venda, a subministración, o transporte e o consumo.

Sinala a Exposición de Motivos do Anteproxecto que o consumo de sustancias psicoactivas e as adicións sen sustancia supoñen un problema de saúde pública de primeira magnitude, e que por exemplo, as bebidas alcohólicas son sustancias psicoactivas con poder aditivo, gran aceptación social e estatuto de legalidade no noso país.

O anteproxecto obxecto de informe engloba no Título I a promoción da saúde e prevención das adicións, co obxecto de impulsar actuacións das administracións públicas de promoción da saúde e da prevención das adicións na poboación galega, con especial énfase na poboación menor de idade e nos grupos

especialmente vulnerables, circunstancias que reflicten principalmente no capítulo I (artigo 6 a 9) e non advertindo afectación á competencia nin sequera cando *"Os operadores de xogo autorizados a desenvolver actividades na Comunidade Autónoma de Galicia deberán contar cun Plan de atención ás persoas usuarias de establecementos de xogo"* o tratarse dunha iniciativa preventiva.

O capítulo segundo recolle medidas para previr as adicións en diversos ámbitos, non observando afectación desde o punto de vista da competencia.

O Título II do Anteproxecto céntrase no control da oferta (artigos 20 a 44), un ámbito onde poden existir efectos prexudiciais máis intensos para a competencia. Establécense limitacións específicas para o consumo e acceso a certas substancias e produtos, como bebidas alcohólicas, tabaco, cánnabis, bebidas enerxéticas e adicións sen substancia. Estas medidas están orientadas fundamentalmente a protexer ás persoas menores de idade, actuando como instrumentos preventivos e de seguridade, sen impacto negativo significativo no mercado nin na competencia, e plenamente xustificadas polo obxectivo do anteproxecto.

Desde a perspectiva da competencia, calquera restrición ao acceso ou exercicio dunha actividade económica só será lexítima, tanto desde a perspectiva da competencia, como da unidade de mercado cando se xustifique nunha razón imperiosa de interese xeral, resulte proporcionada ao fin de interese xeral perseguido co seu establecemento e se valore que a restrición incorporada sexa a alternativa menos restritiva entre os posibles mecanismos a incorporar para salvagardar a necesidade que se xustifica. E o Pleno que subscribe este informe considera adecuadas as restricións que impón o Anteproxecto toda vez que están xustificadas por razóns de protección da saúde, protección das persoas menores de idade e das persoas con problemas de adición.

Nos artigos 21 e 40 regúlanse acordos de autocontrol e auto limitación de publicidade de bebidas alcohólicas no ámbito das empresas, produtores ou as súas asociacións, distribuidoras dos ditos produtos, anunciantes, axencias e medios de publicidade que operen no seu territorio, co fin de lograr os

obxectivos desta lei. Sinálase a importancia de que estes acordos non supoñan unha oportunidade para que o mercado se vexa afectado por prácticas anticompetitivas que supoñan unha afectación ao mercado mediante prácticas concertadas ou conscientemente paralelas, que teñan por obxecto, produza ou poida producir o efecto de impedir, restrinxir ou falsear a competencia en todo ou parte do mercado.

Respecto aos artigos 45 a 51, relativos a actuacións sanitarias ante intoxicacións por consumo de substancias psicoactivas ou o sistema de información sobre o consumo de substancias psicoactivas ou a organización institucional, nada que reflectir respecto a competencia. E o mesmo no referente aos artigos sobre inspección, infracción e sancións que se recollen do 52 ao 71.

Como conclusións, o Pleno valora positivamente a redacción proposta e considera que non incide nin condiciona o mercado desde a perspectiva do dereito da competencia en termos xerais, ao tratarse dunha regulación soamente instrumental e procedimental.

| <b>INFORMES</b> |                            |             |                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------|----------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>       | <b>TIPO</b>                | <b>DATA</b> | <b>NOME</b>                                                                                                                                                                                                           |
| 3/2024          | Proxectos normativos (IPN) | 30/12/2024  | Proxecto de Decreto polo que se regula o Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Alimentarios e se establecen requisitos de hixiene na produción e comercialización para determinados establecementos |

### **EXTRACTO**

Este informe ten por obxecto analizar desde a perspectiva da libre competencia un novo decreto sobre o Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Alimentarios e se establecen os requisitos de hixiene na produción e comercialización para determinados establecementos que está a tramitar a Consellería de Sanidade, examinando non só os potenciais problemas de competencia que se poidan detectar no seu contido, senón tamén as vantaxes que este proxecto de decreto poida ofrecer desde a perspectiva da eficiencia económica e a mellora regulamentaria.

Ao tratarse dunha regulación soamente instrumental e procedimental na parte de rexistros e procedemento de acceso ao rexistro este Pleno valora positivamente a redacción proposta e considera que non incide nin condiciona o mercado desde a perspectiva do dereito da competencia, en termos xerais.

Polo que respecta ao capítulo III, sobre condicións e comercialización, as limitacións tanto de comercialización entre establecementos coma as condicións de comercialización de alimentos preparados en locais utilizados como vivenda privada e requisitos para os almacéns de apoio redáctanse sobre as bases de habilitacións/limitacións contidas na normativa estatal. Estas limitacións non impiden o desenvolvemento da actividade comercial, xa que de ser necesario poderían rexistrarse no Rexistro Xeral de Empresas Alimentarias e Alimentos regulado polo Real Decreto 191/2011, de 18 de febreiro, sobre Rexistro Xeral Sanitario de Empresas Alimentarias e Alimentos, que non limita a actividade nin territorialmente nin por distancias.

A CGC entende que de aprobarse o texto do proxecto de decreto debería terse en conta o disposto nas leis 20/2013 e 17/2009 sobre o principio de necesidade e proporcionalidade das actuacións das autoridades competentes para non menoscabar ou limitar os requisitos de acceso a unha actividade que supoña unha barreira a unidade de mercado e, por iso, cando se establezan algúns requisitos á comercialización, sexa suficientemente motivada conforme resalta a mesma lei 17/2009, no seu artigo 3.11.

Como apreciación, sen carácter substantivo, o Pleno suxire que debería indicarse no último apartado da Exposición de Motivos que o proxecto foi informado pola CGC.

| INFORMES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |            |                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | TIPO                       | DATA       | NOME                                                                              |
| 4/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Proxectos normativos (IPN) | 28/11/2024 | Proxecto de Decreto polo que se regula o Observatorio do Sector Lácteo de Galicia |
| EXTRACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |            |                                                                                   |
| <p>O obxecto do presente informe é a análise desde o punto de vista da competencia do proxecto de Decreto polo que se regula o Observatorio do Sector lácteo de Galicia.</p> <p>O sector lácteo sempre desempeñou un papel estratéxico en Galicia polo seu peso económico e social, sendo especialmente relevante nas últimas décadas. Trátase dun sector que mostrou un gran dinamismo dende a integración de España na Unión Europea adaptándose mediante unha profunda reestruturación ao cambiante marco legal e ás distintas conxunturas polas que atravesou e, como sinala o propio texto do proxecto de Decreto, o sector lácteo é un dos alicerces máis importantes do agro galego.</p> <p>A finalidade do Proxecto é outorgar unha nova regulación ao Observatorio do Sector Lácteo de Galicia, como órgano colexiado de asesoramento e consulta cos representantes do sector, modificando o actualmente vixente Decreto 61/2007, de 22 de marzo, polo que se creou o Observatorio Lácteo de Galicia e se determinaron as súas funcións, composición e funcionamento.</p> <p>Explica o Proxecto as razóns deses cambios como é acoller no Observatorio a tódolos elos da cadea de valor da leite, redefinir as funcións destes órganos e permitir a creación de grupos de traballo.</p> <p>O dereito da competencia aplícase sen excepción en tódolos elos da cadea alimentaria. A nivel comunitario existen Regulamentos sectoriais que establecen algunhas exencións en canto a condutas que puideran ser susceptibles de ser consideradas restritivas da competencia, os supostos nos que estas se poden aplicar son limitados e en ningún caso permiten determinadas condutas, como por exemplo os acordos de fixación de prezos.</p> |                            |            |                                                                                   |

Dende o punto de vista da competencia a presenza no Observatorio dos representantes dos operadores económicos dos distintos elos da cadea produtiva (produtores, transformadores e distribuidores) así como de outros actores que participan neste mercado, fai necesario que se reflicta no texto do Proxecto que o regula medidas que garantan e recorden a obriga de respectar a normativa de competencia en tódolos acordos, reunións e estudos que se desenvolvan no marco da actividade de dito Observatorio.

Tamén cómpre tomar todas as medidas necesarias para seren rigorosos no cumprimento da normativa *antitrust* na actividade dese Observatorio, evitando que poda servir o mesmo de amparo ou xustificación por parte de operadores económicos de condutas que danen á competencia efectiva nese mercado en prexuízo dos elos máis débiles da cadea produtiva deste sector.

O CGC valora favorablemente o Proxecto de Decreto polo que se regula o Observatorio Lácteo de Galicia.

**Cadro 3.- Solicitudes de informe ao amparo do artigo 150 LCSP durante o ano 2024**

| <b>EXPEDIENTES ART. 150 LCSP</b> |                                                     |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------|
| <b>DÍA</b>                       | <b>SOLICITANTE</b>                                  |
| 27/03/2024                       | Bibliotecas Móviles C. Cultura                      |
| 11/06/2024                       | Transporte de cadáveres (IMELGA)                    |
| 27/03/2024                       | Licitación Acciones Formativas Concello de A Coruña |
| 29/07/2024                       | SEAGA                                               |
| 11/10/2024                       | Subministración combustible gasóleo C               |

**Cadro 4.- Actividades da CGC no ano 2024**

| <b>DÍA</b>     | <b>ACTO</b>                                                                                                                                         | <b>LUGAR</b>                                               | <b>ASISTENTES</b>              |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>XANEIRO</b> |                                                                                                                                                     |                                                            |                                |
| 24/01/2024     | Xornada <i>"Análisis de los programas de cumplimiento por las autoridades de competencia en España"</i> , organizado pola Asociación Fide           | Aula 4, do COAM - Colegio Oficial de Arquitectos de Madrid | Presidente<br>Vogal/Secretario |
| <b>MARZO</b>   |                                                                                                                                                     |                                                            |                                |
| 01/03/2024     | Seminario de Competencia <i>"Profesor Jose Antonio Gomez Segade"</i>                                                                                | Facultade de Dereito de Santiago de Compostela             | Presidente<br>Vogal/Secretario |
| 04/03/2024     | Reunión do Consello de Defensa da Competencia, Reunión do Grupo de Traballo de Consellos, Reunión do Grupo de Traballo de Promoción da Competencia. | Sede da CNMC, Madrid                                       | Presidente<br>Vogal/Secretario |
| 06/03/2024     | <i>OECD Competition Open Day 2024</i>                                                                                                               | Online                                                     | Presidente                     |

| DÍA                     | ACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | LUGAR                                        | ASISTENTES                     |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>ABRIL</b>            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                              |                                |
| 18/04/2024 e 19/04/2024 | "Retos de la Contratación Pública y el Derecho de la Competencia" organizado pola Comisión Nacional dos Mercados e a Competencia e a Universidade Rey Juan Carlos.                                                                                                                                            | Sede da CNMC, Madrid                         | Presidente                     |
| <b>MAIO</b>             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                              |                                |
| 21/05/2024              | Inauguración de Navalía                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Instituto Ferial de Vigo                     | Presidente                     |
| 31/05/2024              | II Xornada do ciclo <i>"Debates 2030 década digital: comunicacións electrónicas, servizos dixitais e sector audiovisual"</i> Salón de Actos da Universidade San Pablo CEU                                                                                                                                     | Salón de Actos da Universidade San Pablo CEU | Presidente                     |
| <b>XUNIO</b>            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                              |                                |
| 04/06/2024              | Sesión 3ª do ciclo de sesións <i>Smart Regulation 2024 "Eficacia de la regulación y coste de la supervisión en entornos dixitais: un desafío integral"</i>                                                                                                                                                    | Madrid (FIDE).                               | Vogal/Secretario               |
| 06/06/2024 e 07/06/2024 | Moderador no Panel <i>"Ámbito de la negociación colectiva de los trabajadores autónomos económicamente dependientes"</i> no Congreso Internacional <i>"Mercados de traballo equitativos e abertos a la competencia"</i> e a <i>"IX Jornada Anual de la Red Académica de Defensa de la Competencia"</i> (RADC) | Vigo                                         | Presidente<br>Vogal/Secretario |

| <u>DÍA</u>                                | <u>ACTO</u>                                                                                                                                                           | <u>LUGAR</u>                              | <u>ASISTENTES</u>                                                             |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 20/06/2024                                | Comparecencia na Comisión Terceira do Parlamento de Galicia                                                                                                           | Santiago de Compostela                    | Presidente                                                                    |
| <b>XULLO</b>                              |                                                                                                                                                                       |                                           |                                                                               |
| 03/07/2024,<br>04/07/2024<br>e 05/07/2024 | 22º período de sesións do Grupo Intergubernamental de Expertos en Dereito e Política da Competencia                                                                   | Xenebra, Suíza                            | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |
| 15/07/2024                                | <i>Conferência Think Tank Portugal por Inteiro, com o tema "Cooperação Transfronteiriça na perspetiva Económica e Social"</i>                                         | Valença, Portugal                         | Presidente                                                                    |
| <b>SETEMBRO</b>                           |                                                                                                                                                                       |                                           |                                                                               |
| 10/09/2024                                | Acto de activación do Plan estratéxico do comercio de Galicia 2025-2030 celebrado polo Gabinete da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración na Cidade da Cultura | Cidade da Cultura, Santiago de Compostela | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |
| <b>OUTUBRO</b>                            |                                                                                                                                                                       |                                           |                                                                               |
| 16/10/2024,<br>17/10/2024 e<br>18/10/2024 | XV Xornadas Nacionais de Defensa da Competencia                                                                                                                       | Bilbao                                    | Presidente<br>Vocal/Secretario<br>Vocal<br>Subdirector Xeral de Investigación |
| 23/10/2024                                | Presentación da Memoria de Reclamacións do Banco de España 2023                                                                                                       | A Coruña                                  | Subdirector Xeral de Investigación                                            |
| 24/10/2024                                | Seminario Caso Booking                                                                                                                                                | Madrid                                    | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |

| DÍA             | ACTO                                                                                                                | LUGAR                                                 | ASISTENTES                                                                    |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| <b>NOVEMBRO</b> |                                                                                                                     |                                                       |                                                                               |
| 19/11/2024      | Sesión formativa celebrada conxuntamente co Clúster de Turismo de Galicia e co gaio da Resolución "Booking" da CNMC | Cidade da Cultura, Santiago de Compostela             | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |
| 21/11/2024      | 30 Aniversario de Consumo                                                                                           | A Coruña                                              | Presidente<br>Vocal/Secretario<br>Vocal<br>Subdirector Xeral de Investigación |
| 25/11/2024      | Xornada Anual na Sede da Comisión Nacional dos Mercados e a Competencia                                             | Sede da CNMC, Madrid                                  | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |
| <b>DECEMBRO</b> |                                                                                                                     |                                                       |                                                                               |
| 10/12/2024      | Premios Artesanía de Galicia                                                                                        | Hotel Monumento San Francisco, Santiago de Compostela | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |
| 18/12/2024      | Foro "Oficina Independiente de Regulación Supervisión de la Contratación" (OIReScon)                                | Madrid                                                | Presidente<br>Vocal/Secretario                                                |

## Participación en Xornadas, Seminarios, Cursos e Congresos

Durante o ano 2024 os membros da CGC participaron como relatores nas seguintes actividades:

1º- Actividades de formación de funcionarios en colaboración coa EGAP: curso "O Dereito da Competencia e a protección dos consumidores", que se desenvolveu entre abril e maio, impartido polo vogal Daniel Neira Barral.

2º- Actividades de formación de funcionarios en colaboración coa EGAP: curso "Competencia e dereito da Unión Europea: a defensa da competencia nos procesos de contratación pública" que se desenvolveu entre setembro e outubro, impartido polo vogal Daniel Neira Barral.

3º- Congreso Internacional "Mercados de trabajo equitativos y abiertos a la competencia" e a "IX Jornada Anual de la Red Académica de Defensa de la Competencia" (RADC) Días 6 e 7 de xuño de 2024. Moderador Ignacio López-Chaves Castro no Panel "Ámbito de la negociación colectiva de los trabajadores autónomos económicamente dependientes".

4º.- Seminario de Transferencia do Grupo DMT Negociación Colectiva e Dereito da Competencia. Celebrado o 27 de setembro en Santiago na sede do CES. Na Mesa 2 : A negociación colectiva e o Dereito da competencia, o presidente da CGC participou co relatorio "A Utilización da negociación colectiva con fins anticompetitivos".

5º.- XV Xornadas Nacionais de Defensa da Competencia celebradas en Bilbao 17 e 18 de outubro de 2024. Mesa: Recapitulación dos proxectos de Municipios e Competencia. No que participou como poñente Ignacio López-Chaves Castro.

6º.- A competencia no sector turístico de Galicia: *Resolución Booking*. Xornada divulgativa organizada pola CGC co Clúster de Turismo de Galicia o día 19 de novembro de 2024. Participaron como poñentes Ignacio López-Chaves Castro e Daniel Neira Barral.

## 2.2 Actividades de defensa da competencia

As seguintes táboas representan a actividade da CGC en materia de defensa da competencia. A primeira recolle o resumo de todas, así como a extensión dos expedientes e, na segunda, inclúese tamén un resumo das mesmas.

### Cadro 4.- Resumo das resolucións

|                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. RESOLUCIÓN 1/2024 DE VIXILANCIA – TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES</b>                                                                                                                             |
| Actuación: incumprimento de compromiso en Terminación Convencional                                                                                                                                            |
| Presentan recurso ao TSXG: Si                                                                                                                                                                                 |
| Expediente composto por: 73 carpetas electrónicas e 1.845 folios autenticados e peza separada de confidencialidade.                                                                                           |
| <b>2. RESOLUCIÓN RA 2/2024 CONDICIÓN INTERESADO NO EXPEDIENTE S 1/2023 – TRANSPORTE DE VIAXEIROS POR ESTRADA 2: UTES.</b>                                                                                     |
| Actuación: desestimación de recurso                                                                                                                                                                           |
| Presentan recurso ao TSXG: Si                                                                                                                                                                                 |
| Expediente composto por: un documento electrónico único paxinado e navegable de 2498 folios autenticados, 6 documentos complementarios en formato excel e 3 documentos de peza separada de confidencialidade. |
| <b>3. RESOLUCIÓN RR 3/2024 RECURSO VIXILANCIA EXPEDIENTE VR 9/2022 NAVIEIRA MAR DE ONS S.L.</b>                                                                                                               |
| Actuación: inadmisión de recurso                                                                                                                                                                              |
| Presentan recurso ao TSXG: Non                                                                                                                                                                                |
| Expediente composto por: 73 carpetas electrónicas e 1.845 folios autenticados e peza separada de confidencialidade.                                                                                           |
| <b>4. RESOLUCIÓN RR 4/2024 RECURSO VIXILANCIA EXPEDIENTE VR 9/2022 NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS S.L.</b>                                                                                                      |
| Actuación: inadmisión de recurso                                                                                                                                                                              |
| Presentan recurso ao TSXG: Non                                                                                                                                                                                |
| Expediente composto por: 73 carpetas electrónicas e 1.845 folios autenticados e peza separada de confidencialidade.                                                                                           |
| <b>5. RESOLUCIÓN RA 5/2024 – RECURSO TERMINACIÓN CONVENCIONAL EXPEDIENTE S-14/2021 LICITACIÓN ACCIÓNS FORMATIVAS DE EMPREGO A CORUÑA</b>                                                                      |
| Actuación: desestimación do recurso                                                                                                                                                                           |
| Presentan recurso ao TSXG: Non                                                                                                                                                                                |
| Expediente composto por: 51 documentos electrónicos e 3282 folios autenticados e peza separada de confidencialidade con 7 documentos.                                                                         |

## **6. RESOLUCIÓN RA 6/2024 AMPLIACIÓN INCOACIÓN AUTOCARES CASTILLA Y LEÓN S.A.U., CAL PITA S.A., COMPOSTELANA S.A.U, INTERURBANA DE AUTOCARES S.A., NEX CONTINENTAL HOLDINGS S.L.U. E TRANSPORTES ADAPTADOS REGIONALES S.L. NO EXPEDIENTE TRANSPORTE DE VIAXEIROS POR ESTRADA 2: UTES.**

Actuación: desestimación do recurso

Presentan recurso ao TSXG: Non

Expediente composto por: un documento electrónico único paxinado e navegable de 2.498 folios autenticados, 6 documentos complementarios en formato excel e 3 documentos de peza separada de confidencialidade.

## **7. RESOLUCIÓN RA 7/2024 AMPLIACIÓN INCOACIÓN (i) EMPRESA MONFORTE S.A.U., (ii) AUGAS DE INCIO S.A., (iii) GÓMEZ DE CASTRO, S.A., (iv) TRANSPORTES LA UNIÓN S.A., (v) AUTOBUSES DE PONTEVEDRA S.A., (vi) GALEGA DE AUTOCARES GALA S.L., (vii) CASTROMIL S.A., (viii) ELEUTERIO LÓPEZ Y CÍA S.L., (ix) RIAS ALTAS S.A., (x), AUTOS ARCADE S.L., (xi), AUTO INDUSTRIAL S.A., (xii) LA HISPANO IGUALADINA S.L., (xiii) VIGO BARCELONA S.A. (xiv) e EMPRESA LUBER S.L. NO EXPEDIENTE TRANSPORTE DE VIAXEIROS POR ESTRADA 2: UTES.**

Actuación: desestimación do recurso

Presentan recurso ao TSXG: Non

Expediente composto por: un documento electrónico único paxinado e navegable de 2.498 folios autenticados, 6 documentos complementarios en formato excel e 3 documentos de peza separada de confidencialidade.

## **8. RESOLUCIÓN 8/2024 DE VIXILANCIA 2 COMPLEMENTARIO – EXECUCIÓN DA RESOLUCIÓN 2/2022 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES.**

Actuación: incumprimento de compromiso en Terminación Convencional

Presentan recurso al TSXG: Si

Expediente composto por: 73 carpetas electrónicas e 1.845 folios autenticados e peza separada de confidencialidade.

## **9. RESOLUCIÓN 9/2024 – LICITACIÓN SERVIZOS LIMPEZA, DESINFECCIÓN E XESTIÓN RESIDUOS.**

Actuación: sanción

Presentan recurso al TSXG: Si

Expediente composto por: 27 carpetas electrónicas e 2824 folios autenticados e peza separada de confidencialidade.

## **10. RESOLUCIÓN RR 10/2024 ALEGACIÓNS ACORDO INCOACIÓN S 2/2024 NAVIERA MAR DE ONS S.L.**

Actuación: inadmisión recurso

|                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Presentan recurso al TSXG: Non                                                                                                         |
| Expediente composto por: 82 documentos electrónicos e 2985 folios autenticados e peza separada de confidencialidade con 15 documentos. |
| <b>11. RESOLUCIÓN RR 11/2024 ALEGACIONES ACORDO INCOACIÓN S 2/2024 NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS S.L.</b>                               |
| Actuación: inadmisión                                                                                                                  |
| Presentan recurso al TSXG: Non                                                                                                         |
| Expediente composto por: 82 documentos electrónicos e 2985 folios autenticados e peza separada de confidencialidade con 15 documentos. |

## Cadro 5. Resumo das resolucións

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                     |                            |                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                         | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                           |
| 1/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Vixilancia<br>Expediente                                                                                                                                                            | 08/02/2024                 | Vixilancia – Transporte de<br>viaxeiros ás Illas Cíes |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Vixilancia da Resolución 2/2022-Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes pola que se acordou a Terminación Convencional do expediente S 15/2016 Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes. |                            |                                                       |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Incumprimento                                                                                                                                                                       | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                   |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                     |                            |                                                       |
| <p>A Comisión Galega da Competencia (CGC) levou a cabo un exhaustivo seguimento sobre o cumprimento dos compromisos asumidos por varias empresas de transporte marítimo que operan na ruta ás Illas Cíes. As empresas implicadas neste proceso son Mar de Ons, SL; Naviera Illa de Ons, SL; Naviera Rías Gallegas, SL e Cruceros Rías Bajas, SL. O obxectivo principal deste seguimento é garantir que se respecten as normativas de competencia e que se ofrezan servizos accesibles e equitativos para todos os usuarios, especialmente para aqueles con discapacidade.</p> <p>Compromisos e obrigas:</p> <p>O informe destaca que as empresas deben implementar un canal de denuncias e manter actualizados os datos das tarifas no Rexistro de Empresas Operadoras de Transporte Marítimo de Galicia. Este rexistro é fundamental para asegurar a transparencia e a correcta información sobre os prezos aplicados, permitindo así que os usuarios poidan acceder a información clara e precisa sobre os servizos que ofrecen as distintas compañías.</p> <p>A CGC establece que a SUBDIC debe presentar un Informe de Valoración que analice o cumprimento dos compromisos asumidos por cada unha das empresas. Este informe debe abordar aspectos como a atención ao cliente, a accesibilidade dos servizos e a implementación de políticas de descontos para persoas con discapacidade. A CGC considera que a atención a este colectivo é esencial para garantir a igualdade de acceso aos servizos de transporte marítimo.</p> |                                                                                                                                                                                     |                            |                                                       |

Incumprimentos identificados.

O informe revela que as empresas Naviera de las Rías Gallegas e Mar de Ons non cumpriron co compromiso de establecer unha política de descontos específica para persoas con discapacidade igual ou superior ao 33% e os seus acompañantes. A falta de información accesible nas páxinas web destas empresas, así como a ausencia de mecanismos claros para acceder a estes descontos, constitúe unha discriminación inxustificada para os usuarios con discapacidade. A CGC propón abrir un procedemento sancionador por esta infracción, considerando que as empresas tiveron tempo suficiente para implementar as medidas necesarias.

As alegacións presentadas polas empresas recoñecen que as súas páxinas web non incluían apartados específicos para persoas con discapacidade na data da comprobación realizada pola SUBDIC. A CGC sinala que, a pesar de que se mencionan fórmulas alternativas para acceder aos descontos, estas non estaban claramente visibles nas plataformas de compra de billetes, o que dificultaba o acceso para os usuarios con discapacidade.

Obrigatoriedade de declaracións responsables:

As empresas están obrigadas a enviar declaracións responsables sobre a súa política de prezos de forma periódica. As datas fixadas para a entrega destas declaracións son antes do 11 de outubro de 2022, e posteriormente antes do 1 de abril de 2023, 2024 e 2025. Este compromiso é fundamental para asegurar que as empresas revisen e adapten as súas tarifas de acordo coas necesidades do mercado e coas expectativas dos usuarios.

A CGC tamén destaca que as empresas deben realizar campañas de difusión pública individualizadas sobre os descontos que ofrecen, especialmente para aqueles que presentan un grao de discapacidade igual ou superior ao 33%. Este tipo de comunicación é esencial para que os usuarios poidan beneficiarse das ofertas e para que se promova a inclusión social.

A resolución subliña a importancia de garantir que todos os compromisos asumidos sexan cumpridos para asegurar a competencia no sector do transporte

marítimo. A CGC reafirma o seu compromiso de vixiar e supervisar o cumprimento das normativas, co fin de promover un mercado máis xusto e accesible para todos.

A Resolución Resolve:

- 1.- Declarar, de conformidade cos artigos 41 da LDC e 42.4 do RDC que se aprecia incumprimento por parte das empresas NAVIERA DAS RIAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L do compromiso terceiro recolleito na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes de data 11 de xullo de 2022 polo que finalizou o expediente S 15/2016- Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes.
- 2.- Instar á Subdirección de Investigación da CGC a iniciar a apertura dun procedemento sancionador ás empresas NAVIERA DAS RIAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L polos motivos referidos ao consideralos como unha infracción moi grave ao amparo do artigo 62.4.c) LDC.
- 3.- Instar á Subdirección de Investigación da CGC para que, de acordo con o disposto no apartado cuarto da Resolución 2/2022 do 11 de xullo de 2022 da CGC, presente ante este Pleno o Informe de Vixilancia sobre os compromisos impostos na Terminación Convencional aprobada pola referida Resolución 2/2022-Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes e que non foron incluídos no Informe de Vixilancia de data 23 de novembro de 2023

| EXPEDIENTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | TIPO                                                                                                                                                                                                                                                                | DATA<br>RESOLUCIÓN | NOME                                                                                       |
| 2/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Recurso do Art. 47 da Lei 15/2007                                                                                                                                                                                                                                   | 08/02/2024         | Condición interesado no expediente S 1/2023 – TRANSPORTE DE VIAXEIROS POR ESTRADA 2: UTES. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Recurso interposto por ALSA GRUPO, S.L., ao amparo do disposto no artigo 47 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia (LDC) contra a adopción do Acordo da Subdirección de Investigación da Comisión Galega da Competencia do 7 de novembro de 2023. |                    |                                                                                            |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Desestimación                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>IMPORTE</b>     | N/A                                                                                        |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |                                                                                            |
| <p>A Resolución RA 2/2024 da Comisión Galega da Competencia aborda o recurso presentado por ALSA GRUPO, S.L. contra o acordo da Subdirección de Investigación que recoñece a condición de interesado a TRAVIESO SOFTWARE TRANSPORTE DE VIAJEROS, S.L. no expediente S 1/2023, que se centra en prácticas de transporte de viaxeiros por estrada.</p> <p>Contexto do procedemento</p> <p>ALSA argumenta que o recoñecemento da condición de interesado a TRAVIESO lle causa un prexuízo irreparable, dado que TRAVIESO tería acceso a información confidencial e segredos comerciais de ALSA. A empresa sinala que este acceso podería permitir a TRAVIESO divulgar información sensible aos seus clientes, afectando así a concorrência de ALSA no mercado.</p> <p>Ademais, ALSA critica a falta de motivación no acordo que concede a condición de interesado a TRAVIESO, o que, segundo a empresa, lle provoca indefensión, xa que non pode comprender as razóns que levaron á Administración a tomar tal decisión.</p> <p>Análise da condición de interesado:</p> <p>A resolución subliña que a determinación da condición de interesado debe ser realizada de forma casuística, tal como establece o artigo 4 da Lei 39/2015, que regula o Procedemento Administrativo Común. Este artigo indica que non se</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |                                                                                            |

poden aplicar criterios ou precedentes xerais para determinar a condición de interesado, senón que cada caso debe ser analizado individualmente, considerando os intereses lexítimos alegados por cada parte. A Comisión Galega da Competencia, ao examinar o recurso, ten en conta que a condición de interesado pode variar dependendo da natureza do expediente, xa sexa por prácticas colusorias ou abusos de posición dominante. Neste sentido, a resolución menciona que a CNMC, en resolucións anteriores, tamén enfatizou a necesidade de probar un interese lexítimo real, que non pode ser simplemente abstracto ou xenérico.

### Confidencialidade e protección de datos

Outro aspecto relevante da resolución é a protección da información confidencial. A normativa española sobre competencia establece un réxime específico para o acceso á información que difire do dereito xeral de acceso á información pública. O artigo 42 da Lei de Defensa da Competencia permite que se declare a confidencialidade de datos ou documentos durante a tramitación dos expedientes sancionadores, co fin de protexer os segredos comerciais das empresas implicadas. A resolución conclúe que a protección dos segredos comerciais é fundamental para evitar revelacións non autorizadas que poidan prexudicar a competitividade das empresas. Neste sentido, a Comisión debe garantir que a información sensible non sexa accesible a partes que non deberían ter acceso a ela.

### Decisión final

Finalmente, a Comisión Galega da Competencia desestima o recurso presentado por ALSA, mantendo o acordo que recoñece a condición de interesado a TRAVIESO. A resolución indica que, a pesar das alegacións de ALSA sobre o prexuízo irreparable e a indefensión, a análise casuística realizada no expediente xustifica a decisión adoptada. A Comisión comunica que contra esta resolución non cabe recurso administrativo, pero que se pode interpor un recurso contencioso-administrativo no Tribunal Superior de Xustiza de Galicia dentro do prazo establecido. Este resumo destaca os puntos principais da resolución,

subliñando a importancia da análise individualizada en procedementos de competencia e a protección da información confidencial.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                       |                            |                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                           | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                     |
| 3/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recurso administrativo                                                                                                                                                                | 18/03/2024                 | Recurso Vixilancia Expediente VR 9/2022 Navieira Mar de Ons SL. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Recurso de reposición interposto por NAVIEIRA MAR DE ONS S.L. contra a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS Ás ILLAS CÍES de data 8 de febreiro de 2024 ditada polo Pleno da CGC |                            |                                                                 |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Inadmisión                                                                                                                                                                            | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                             |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                       |                            |                                                                 |
| <p>O Pleno da CGC aprobou a Resolución 1/2024 sobre o transporte de viaxeiros ás Illas Cíes, declarando incumprimento por parte de NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L de compromisos adquiridos.</p> <p>Instouse á Subdirección de Investigación a iniciar un procedemento sancionador contra as empresas mencionadas por infracción moi grave.</p> <p>Solicitouse á Subdirección de Investigación presentar un informe de vixilancia sobre o cumprimento doutros compromisos non incluídos no informe anterior.</p> <p>Fundamentos de Dereito</p> <p>O recurso de reposición preséntase contra a Resolución 1/2024, que declara o incumprimento de compromisos por parte de NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L.</p> <p>NAVIERA MAR DE ONS, S.L fundamenta a admisibilidade do seu recurso na lexislación autonómica, considerando que contra a Resolución da CGC cabe recurso administrativo.</p> <p>A CGC considera inadmisíble o recurso de reposición baseándose no art. 48.1 da Lei 15/2007, que establece que contra os actos da Comisión Nacional da Competencia non cabe recurso en vía administrativa, disposición aplicable á</p> |                                                                                                                                                                                       |                            |                                                                 |

CGC.

Comunicouse a resolución á Subdirección Xeral de Investigación e notificouse aos interesados, informándolles que contra esta non cabe recurso en vía administrativa, podendo interpoñer recurso contencioso-administrativo.

Indícase que o recurso contencioso-administrativo pode ser interposto no Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, nun prazo de dous meses a partir da notificación.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                |                            |                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                                    | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                              |
| 4/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Recurso administrativo                                                                                                                                                                         | 18/03/2024                 | Recurso Vixilancia Expediente VR 9/2022 Naviera de las Rías Gallegas SL. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Recurso de reposición interposto por NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS S.L contra a Resolución 1/2024 TRANSPORTE DE VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES de data 8 de febreiro de 2024 ditada polo Pleno da CGC. |                            |                                                                          |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Inadmisión                                                                                                                                                                                     | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                                      |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                |                            |                                                                          |
| <p>Con data 18 de marzo de 2024, o Pleno da Comisión Galega da Competencia (en diante, CGC), na súa condición de órgano colexiado independente competente en materia de defensa da competencia na Comunidade Autónoma de Galicia, ditou resolución pola que inadmite o recurso potestativo de reposición formulado por Don Enrique Mariño Couto, en representación de Naviera das Rías Galegas, S.L., fronte á Resolución 1/2024, de 8 de febreiro de 2024, relativa ao Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes.</p> <p>O Pleno da CGC declarase o incumprimento do Compromiso terceiro asumido por Naviera das Rías Galegas, S.L. e Naviera Mar de Ons, S.L. na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 (11-07-2022), final do expediente S 15/2016 (Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes).</p> <p>Consecuentemente, ordenouse á Subdirección de Investigación incoar procedemento sancionador contra ambas as compañías por infracción moi grave tipificada non artigo 62.4.c) dá Lei 15/2007, de 3 de xullo, de Defensa dá Competencia (LDC).</p> <p>Dispúxose, igualmente, a elaboración dun Informe de Vixilancia sobre o resto de compromisos asumidos polas empresas citadas e non avaliados non informe de 23-11-2023.</p> |                                                                                                                                                                                                |                            |                                                                          |

A mercantil recorrente sustentaba a admisibilidade do recurso de reposición nos artigos 123 e concordantes da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, argumentando que as normas autonómicas non poden derrogar a lexislación básica estatal en materia procedimental.

Contra as resolucións dos órganos de competencia (incluído o Consello da Comisión Nacional dos Mercados e a Competencia) non cabe ningún recurso en vía administrativa, sen prexuízo do contencioso-administrativo, tal e como dispón o 48.1 LDC. A disposición adicional oitava LDC estende a prohibición anterior aos órganos autonómicos competentes en materia de competencia. En consecuencia, as resolucións do Pleno da CGC quedan igualmente excluídas da revisibilidade administrativa.

A normativa autonómica invocada pola recorrente (Lei 16/2010, Lei 14/2013 e Decreto 118/2016) non pode prevalecer fronte á lexislación básica estatal de rango superior (Lei 15/2007) nin modificar o seu réxime impugnatorio.

En virtude do exposto, o Pleno da CGC acorda non admitir o recurso potestativo de reposición interposto por Naviera das Rías Galegas, S.L. contra a Resolución 1/2024. Do mesmo xeito, informa aos interesados de que unicamente cabe recurso contencioso-administrativo perante a Sala do Contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses contados desde a notificación da resolución, conforme ao artigo 10.1.j) da Lei 29/1998, de 13 de xullo, reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

A inadmisión produce efectos definitivos en sede administrativa, mantendo a plena vixencia da Resolución 1/2024 e posibilitando a continuación do procedemento sancionador ordenado, así como a elaboración do correspondente Informe de Vixilancia sobre o cumprimento dos demais compromisos asumidos polas navieiras afectadas.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                                                             |
| 5/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Recurso administrativo                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 12/06/2024                 | Recurso terminación convencional expediente S-14/2021 Licitación accións formativas de emprego A Coruña |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Recurso interposto por SIGLO XXI CONSULTORES DE FORMACIÓN S.L. contra o acordo de finalización da terminación convencional de data 23 de novembro de 2023 ditado pola Subdirección de Investigación da Comisión Galega da Competencia no expediente S-14/2021 LICITACIÓN ACCIÓNS FORMATIVAS DE EMPREGO A CORUÑA. |                            |                                                                                                         |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Desestimación                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                                                                     |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                                                                                                         |
| <p>O Pleno da Comisión Galega da Competencia (CGC) resolve o recurso interposto por SIGLO XXI Consultores de Formación S.L. contra o acordo de finalización da terminación convencional no expediente S-14/2021, relacionado coa licitación de accións formativas de emprego en A Coruña.</p> <p>Este acordo, emitido pola Subdirección de Investigación (SUBDIC) o 23 de novembro de 2023, rexeitou os compromisos propostos por SIGLO XXI ao consideralos insuficientes para resolver os efectos sobre a competencia e garantir o interese público.</p> <p>Antecedentes:</p> <p>O expediente iniciouse tras unha resolución do Tribunal Administrativo de Contratación Pública de Galicia (TACGal) que detectou indicios de prácticas colusorias entre SIGLO XXI e Interfaz Online S.L. na licitación pública.</p> <p>A SUBDIC desenvolveu unha investigación que culminou na incoación dun expediente sancionador contra ambas empresas por posibles infraccións do artigo 1 da Lei de Defensa da Competencia (LDC).</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |                                                                                                         |

SIGLO XXI solicitou a terminación convencional do expediente, presentando compromisos para resolver os efectos sobre a competencia. A SUBDIC, tras analizar os compromisos e recibir observacións da Comisión Nacional dos Mercados e da Competencia (CNMC), considerou que os compromisos eran insuficientes e decidiu continuar co procedemento sancionador.

Fundamentos de Dereito:

O recurso de SIGLO XXI baséase no artigo 47 da LDC, que permite impugnar actos que causen indefensión ou prexuízo irreparable. A empresa alegou que o rexeitamento dos seus compromisos era arbitrario, xa que compromisos similares foran aceptados noutros expedientes. Ademais, criticou que non se lle ofrecese unha contraproposta.

A SUBDIC argumentou que a terminación convencional é unha opción discrecional e que os compromisos presentados non cumprían os requisitos do artigo 52 da LDC.

A normativa que regula a terminación convencional (TC) no ámbito dos procedementos seguidos ante as autoridades da competencia aparece contemplada no texto do art. 52 da LDC que establece que:

1. O Consello da Comisión Nacional da Competencia, a proposta da Dirección de Investigación, poderá resolver a terminación do procedemento sancionador en materia de acordos e prácticas prohibidas cando os presuntos infractores propoñan compromisos que resolvan os efectos sobre a competencia derivados das condutas obxecto do expediente e quede garantido suficientemente o interese público.
2. Os compromisos serán vinculantes e fornecerán plenos efectos unha vez incorporados á resolución que poña fin ao procedemento.
3. A terminación do procedemento nos termos establecidos neste artigo non poderá acordarse unha vez elevado o informe proposta previsto no artigo 50.4.”

O desenvolvemento regulamentario do mesmo está contido no art. 39 do Regulamento de Defensa da Competencia.

Sinala a Resolución que a terminación convencional constitúe, por tanto, unha forma de finalizar un procedemento sancionador incoado por unha autoridade de competencia pola infracción da lexislación de defensa da competencia que pode solicitar o presunto infractor e que está condicionada ao ofrecemento, por ese presunto infractor, duns compromisos que a xuízo desa autoridade de competencia sexan suficientes para resolver “os efectos sobre a competencia derivados das condutas obxecto do expediente e quede garantido suficientemente o interese público” e que o texto do art. 52 da LDC e o art. 39 do RDCA a redacción deses preceptos que empregan o termo “poderán” en relación coa actuación das Autoridades de competencia significa que non impoñen unha obrigaón ás mesmas de admitir, tramitar ou resolver favorablemente a solicitude dunha Terminación Convencional que presentara algunha das empresas ás que se lles incoa o expediente sancionador. Neste sentido pronunciase a Sentenza do TS de data 5 de outubro de 2015 (recurso de casación núm. 3250/2012) que sinala que a discrecionalidade administrativa sitúase mesmo no inicio do expediente de terminación convencional.

Indica o Pleno na Resolución que *“De todo o visto dedúcese que a SUBDIC, ao adoptar o Acordo do 23 de novembro de 2023, o fixo de forma reflexiva e neste sentido realizou un amplo exame de tódolos compromisos presentados pola empresa SÉCULO XXI CONSULTORES DE FORMACIÓN, SL (tanto os iniciais como os achegados con posterioridade) así como estudou as observacións formuladas pola CNMC.”* No seu Acordo a SUBDIC fixo unha extensa valoración, razoada e motivada, das propostas recibidas que as contrapón coas observacións que formulara a CNMC, tamén analiza o expediente coa comunicación realizada á CGC por parte do Tribunal Administrativo de Contratación Pública da Comunidade Autónoma de Galicia

A CNMC tamén considerou que os compromisos eran insatisfactorios e que a infracción xa estaba materializada, polo que non era posible restablecer as condicións de competencia mediante este mecanismo.

Na análise da única causa invocada polo alegante no seu recurso, prexuízo irreparable aos seus dereitos ao negar arbitrariamente a terminación convencional do expediente, sinala o Pleno que non explica a natureza do prexuízo irreparable, nin os criterios que pode servir para a súa determinación, nin argumenta debidamente o mesmo, polo que non existindo prexuízo irreparable para o recorrente e, por tanto, non reunindo os requisitos esixidos polo artigo 47 da LDC, o Pleno entendeu que o recurso examinado na presente resolución debe ser desestimado.

Resolución:

O Pleno da CGC conclúe que o recurso non cumpre os requisitos do artigo 47 da LDC, xa que non se demostra indefensión nin prexuízo irreparable e que a negativa a aceptar os compromisos non pode considerarse arbitraria, dado que a terminación convencional depende da valoración da autoridade competente sobre os efectos dos compromisos no mercado e o interese público.

Por tanto, o recurso de SIGLO XXI é desestimado.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                          |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                                                              | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 6/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Recurso do Art. 47 da Lei 15/2007                                                                                                                                                                                        | 29/08/2024                 | Ampliación da incoación Autocares Castilla y León S.A.U., Cal Pita S.A., Compostelana S.A.U, Interurbana de Autocares S.A., Nex Continental Holdings S.L.U. e Transportes Adaptados Regionales S.L. no expediente Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Recurso interposto polas empresas ALSA contra o acordo de data 29 de maio de 2024 da Subdirección de Investigación da CGC de Ampliación de Incoación do expediente S 1/2023 Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES. |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Desestimación                                                                                                                                                                                                            | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                          |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>O Pleno da Comisión Galega da Competencia (CGC) desestimou o recurso presentado polas empresas AUTOCARES CASTILLA Y LEÓN S.A.U., CAL PITA S.A., COMPOSTELANA S.A.U., INTERURBANA DE AUTOCARES S.A., NEX CONTINENTAL HOLDINGS S.L.U. e TRANSPORTES ADAPTADOS REGIONALES S.L.U. (denominadas "empresas ALSA") contra o acordo da Subdirección de Investigación (SUBDIC) de ampliación da incoación do expediente sancionador S 1/2023. Este acordo incorporaba como investigadas ás empresas que conformaron as unións temporais de empresas (UTES) que licitaron conxuntamente en varios lotes do Expediente 1/2020 DXM.</p> <p>Antecedentes</p> <p>As empresas ALSA alegaron que o acordo de ampliación vulneraba os seus dereitos fundamentais, concretamente o artigo 24 da Constitución Española, ao considerar que non existían indicios racionais de infracción e que a ampliación carecía de motivación suficiente. Tamén argumentaron que o acordo causaba indefensión e prexuízos irreparables, como a necesidade de</p> |                                                                                                                                                                                                                          |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                |

investir grandes recursos económicos e persoais na súa defensa e un impacto negativo na súa reputación.

A pretensión das empresas (i) AUTOCARES CASTILLA Y LEÓN S.A.U., (ii) CAL PITA S.A., (iii) COMPOSTELANA, S.A.U, (iv) INTERURBANA DE AUTOCARES S.A., (v) NEX CONTINENTAL HOLDINGS S.L.U. e (vi) TRANSPORTES ADAPTADOS REGIONALES S.L.U solicitaban que se estimase o recurso e anulase o Acordo de Ampliación de Incoación do procedemento sancionador seguido con referencia S 1/2023, Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES

Alegaban que o Acordo de Ampliación debía de ser declarado nulo porque procedía dun acordo de incoación nulo e reiteraron os argumentos expostos no primeiro recurso do art. 47 da LDC interposto nese expediente sancionador por empresas pertencentes ao Grupo ALSA e que finalizou coa Resolución 8/2023 INCOACIÓN 2 ALSA no Expediente S 1/2023 - Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES.

As empresas motivaban o seu recurso na vulneración do art. 28 da LDC e o art. 64.2 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (en adiante LPAC) e que o acordo de ampliación causa indefensión e prexuízos irreparables ás mesmas. A indefensión alegada basease na súa consideración da inexistencia de indicios racionais de infracción por parte das empresas

A SUBDIC, pola súa parte, defendeu que o acordo de ampliación era necesario para garantir o dereito de defensa das empresas investigadas, permitindo que estas accedesen ao expediente e exercesen os seus dereitos procesuais. Ademais, considerou que non se producira indefensión nin prexuízo irreparable, xa que o procedemento sancionador ofrece múltiples garantías para os interesados.

Estimaron as recorrentes que o Acordo de Incoación deste expediente é nulo "(...) por ter sido ditado por mandato xudicial e non coma consecuencia da existencia de indicios racionais de infracción" e por iso "(...) o Acordo de Ampliación ao proceder dun Acordo de Incoación que vulnera o principio de presunción de inocencia e afecta ao dereito de defensa recoñecido no artigo

24 e ao principio de legalidade recoñecido no artigo 25 da Constitución Española, debe ser declarado nulo ex artigo 47.1 da LPAC.”

Sinala a Resolución que o Acordo de Ampliación da incoación supón incorporar o acordo de incoación deste expediente sancionador ás concretas empresas do grupo ALSA que formaron parte das diferentes UTEs que participaron nos cinco lotes que o TSX de Galicia entendeu que non estaban xustificadas, na medida en que esas UTEs “(...) responde á conduta, prohibida, de repartirse o mercado toda vez que as UTEs resultan anticompetitivas”, entendendo o Tribunal que solo estaría xustificada a formación desas UTEs cando pola súa capacidade financeira ou técnica necesiten complementarse, o que non se acreditou en modo algún nese caso.

Por iso o Acordo de Ampliación sinala no mesmo que a súa motivación é a de estender o acordo de incoación fixado na referida sentenza “as concretas empresas que conforman as unións temporais coas que ambos grupos licitaron conxuntamente aos lotes XG-802, XG-817, XG-848, XG-871 e XG-881 do Expediente 1/2020 DXM” e que serían os operadores económicos, que presuntamente participaran na conduta prohibida de repartirse o mercado en cada un deses lotes, como sinala a referida sentenza. Existe por elo motivación xustificada que persegue incorporar a este expediente tódalas empresas que formaron parte das UTEs involucradas nos expedientes de contratación e non so ás matrices, e iso foi acordado pola SUBDIC transcorridos sete meses desde a incoación do expediente e tras analizar as licitacións e realizar as labores de investigación. Como sinala a SUBDIC no seu Informe de 12 de xullo de 2024 a incorporación destas empresas que concorreron ás licitacións en UTE e puideron levar a cabo os acordos presuntamente anticompetitivos é a forma para que reúnan condición de investigadas e desta maneira “(...) vexan garantido o seu dereito de defensa, podendo formular alegacións e propoñer a práctica das probas que estimen pertinentes, así como acceder e intervir sobre o expediente ou obter copias individualizadas dos documentos que o integran - fora dos secretos comerciais de outros interesados ou de terceiros, e de calquera outra información confidencial- nos termos previstos nos artigos 31 e 32 do RLDC”

## Fundamentos da Resolución

Inexistencia de indefensión: O Pleno determinou que o acordo de ampliación é un acto de trámite que non prexulga o resultado final do procedemento nin limita os dereitos de defensa das empresas. As recorrentes tiveron a oportunidade de presentar alegacións e acceder ao expediente, polo que non se pode considerar que se lles privase de defenderse de forma real e efectiva.

Inexistencia de prexuízo irreparable: As empresas ALSA non achegaron probas concretas que acreditasen os supostos prexuízos irreparables. As alegacións sobre o impacto económico e reputacional foron consideradas hipotéticas e non demostradas. O Pleno destacou que os efectos derivados da incoación dun expediente sancionador son inherentes a calquera procedemento administrativo e non constitúen prexuízos irreparables.

Motivación do acordo: O Pleno considerou que o acordo de ampliación estaba suficientemente motivado, xa que buscaba incorporar ás empresas que participaron nas UTEs relacionadas cos lotes mencionados, en cumprimento dunha sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia.

## Conclusión

O Pleno da CGC desestimou o recurso das empresas ALSA ao non acreditar a existencia de indefensión nin prexuízo irreparable. A resolución confirma que o acordo de ampliación da incoación é un acto de trámite que garante os dereitos procesuais das empresas investigadas.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Recurso do Art. 47 da Lei 15/2007                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 29/08/2024                 | Ampliación incoación (i) Empresa Monforte S.A.U., (ii) Augas de Incio S.A., (iii) Gómez de Castro, S.A., (iv) Transportes La Unión S.A., (v) Autobuses de Pontevedra S.A., (vi) Galega de Autocares Gala S.L., (vii) Castromil S.A., (viii) Eleuterio López y cía S.L., (ix) Rias Altas S.A., (x), Autos Arcade S.L., (xi), Auto Industrial S.A., (xii) La Hispano Igualadina S.L., (xiii) Vigo Barcelona S.A. (xiv) e Empresa Luber S.L. no expediente transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Recurso interposto polas empresas MONBUS contra o acordo de data 29 de maio de 2024 da Subdirección de Investigación da CGC de Ampliación de Incoación do expediente S 1/2023 Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES, incorporando ao mesmo, en condición de investigadas, "ás concretas empresas que conforman as unións temporais coas que ambos grupos licitaron conxuntamente aos lotes XG-802, XG-817, XG-848, XG-871 e XG-881 do Expediente 1/2020 DXM" entre as que se encontran as empresas que presentan este recurso. |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Desestimación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>A Resolución RA 7/2024 da Comisión Galega da Competencia céntrase na ampliación da incoación dun expediente sancionador relacionado co transporte de viaxeiros por estrada. Este expediente inclúe a varias empresas que presentaron un recurso, alegando indefensión e falta de motivación nos acordos de incoación e ampliación. As empresas implicadas no recurso son: EMPRESA</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

MONFORTE S.A.U., AUGAS DE INCIO S.A., GÓMEZ DE CASTRO, S.A., TRANSPORTES LA UNIÓN S.A., AUTOBUSES DE PONTEVEDRA S.A., GALEGA DE AUTOCARES GALA S.L., CASTROMIL S.A., ELEUTERIO LÓPEZ Y CÍA S.L., RIAS ALTAS S.A., AUTOS ARCADE S.L., AUTO INDUSTRIAL S.A., LA HISPANO IGUALADINA S.L., VIGO BARCELONA S.A. e EMPRESA LUBER S.L.

Estas empresas argumentan que non existen indicios suficientes de infracción e que a ampliación do expediente vulnera o seu dereito á defensa, colocándoas en desvantaxe respecto a outras empresas do sector. A resolución destaca que, segundo o artigo 24 da Constitución Española, é fundamental que os suxeitos poidan alegar e probar o que consideren pertinente en relación co conflito que se está a xulgar. Neste sentido, a Comisión subliña que a incoación do expediente por parte da Subdirección de Investigación (SUBDIC) é un paso necesario para garantir que as empresas investigadas poidan defenderse adecuadamente.

A resolución tamén menciona que a falta de alegacións por parte das empresas ao informe da SUBDIC non exime a autoridade de motivar as súas decisións. Ademais, a Comisión argumenta que a formación de Unións Temporais de Empresas (UTE) só está xustificada cando as empresas necesitan complementarse por razóns de capacidade financeira ou técnica, algo que non se acreditou no caso en cuestión. O Tribunal considera que as UTEs implicadas na licitación dos lotes XG-802, XG-817, XG-848, XG-871 e XG-881 do Expediente 1/2020 DXM poderían estar involucradas en prácticas anticompetitivas, como a repartición do mercado.

Por outro lado, aborda a cuestión da indefensión alegada polas empresas, indicando que o recurso previsto no artigo 47 da LDC non é unha vía para impugnar calquera acto senón que se limita a aqueles que causen indefensión ou prexuízo irreparable a dereitos ou intereses lexítimos. Neste contexto, a Comisión conclúe que a ampliación do expediente é válida e necesaria para asegurar a correcta investigación dos posibles acordos anticompetitivos entre as empresas implicadas.

Finalmente, a Comisión desestima o recurso presentado polas empresas, argumentando que non se reúnen os requisitos establecidos na Lei de Defensa

da Competencia (LDC). A resolución conclúe que a ampliación do expediente non infrinxe os dereitos de defensa das empresas e que se seguiu o procedemento legal adecuado. A importancia de garantir a legalidade e a motivación nas decisións da autoridade competente é un dos puntos clave da resolución, que subliña a complexidade do proceso administrativo en materia de competencia e a necesidade de protexer a libre competencia no sector do transporte. En resumo, é preciso destacar a importancia de seguir os procedementos legais e de garantir os dereitos de defensa das empresas no marco da normativa de competencia, así como a responsabilidade das autoridades para investigar posibles prácticas anticompetitivas que poidan afectar ao mercado.

| EXPEDIENTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                              |                    |                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | TIPO                                                                                                         | DATA<br>RESOLUCIÓN | NOME                                                                                                           |
| 8/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Vixilancia da<br>Resolución<br>2/2022                                                                        | 19/09/2024         | VIXILANCIA 2<br>COMPLEMENTARIO–<br>EXECUCIÓN DA RESOLUCIÓN<br>2/2022 TRANSPORTE DE<br>VIAXEIROS ÁS ILLAS CÍES. |
| INICIO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Consulta da CNMC                                                                                             |                    |                                                                                                                |
| FINAL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Incumprimento<br>do compromiso<br>segundo da TC e<br>instar ao inicio<br>dun<br>procedemento<br>sancionador. | IMPORTE            | N/A                                                                                                            |
| EXTRACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                              |                    |                                                                                                                |
| <p>A Resolución 8/2024 complementa a vixilancia da Resolución 2/2022, que aprobou a Terminación Convencional do expediente sancionador S 15/2016 contra as empresas Mar de Ons, SL; Naviera Illa de Ons, SL; Naviera de las Rías Gallegas, SL e Cruceros Rías Bajas, SL por presuntas prácticas restritivas da competencia na fixación de prezos idénticos para billetes de adultos na liña Vigo-Islas Cíes durante os anos 2013-2019.</p> <p>Os compromisos asumidos polas empresas na Resolución 2/2022 tiñan como obxectivo restaurar a competencia no mercado e incluían:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desenvolver unha política de prezos autónoma e independente.</li> <li>2. Revisar as tarifas tras un análise de custos, expectativas e política comercial independente.</li> <li>3. Mellorar os servizos de atención ao cliente, especialmente para persoas con discapacidade.</li> <li>4. Implantar un programa de cumprimento normativo con enfoque nos riscos antitrust.</li> <li>5. Implementar medidas de promoción e comercialización dos servizos.</li> <li>6. Implantar un canal de denuncias e remitir información á Dirección Xeral</li> </ol> |                                                                                                              |                    |                                                                                                                |

de Mobilidade.

O obxecto desta Resolución foi determinar se as empresas Mar de Ons, SL; Naviera Illa de Ons, SL; Naviera de las Rías Gallegas, SL e Cruceros Rías Bajas, SL deron cumprimento a algúns dos compromisos que se impuxeron no acordo de terminación convencional aprobado pola Resolución 2/2022 – Transporte de viaxeiros ás Illas Cíes e que non foron incluídos no Informe de Vixilancia de data 23 de novembro de 2023.

Estes compromisos, que era preciso determinar ou non o seu cumprimento, eran os seguintes:

- a) Compromiso Primeiro respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL e CRUCEROS RÍAS BAJAS, SL.
- b) Compromiso Segundo respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL e CRUCEROS RÍAS BAJAS, SL.
- c) Compromiso Cuarto respecto das empresas NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS e MAR DE ONS S.L..
- d) Compromiso Quinto respecto das empresas NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS e MAR DE ONS S.L.
- e) Compromiso sexto no que se refire á obriga de poñer en coñecemento de tódolos seus empregados a canle de denuncias e impartir formación básica sobre o mesmo e sobre os seus protocolos asociados a el, de remitir á SUBDIC copia de cada unha das comunicacións que preceptivamente deben facer chegar cada unha das empresas á Dirección Xeral de Mobilidade da Xunta de Galicia respecto das empresas MAR DE ONS, SL; NAVIERA ILLA DE ONS, SL; NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS, SL e CRUCEROS RÍAS BAJAS, SL.

Como sinala a Resolución o procedemento de vixilancia ten por obxecto constatar o cumprimento ou non das obrigacións asumidas na Terminación Convencional polas empresas. Nese sentido, como de maneira reiterada sinala o Tribunal Supremo: "(...) o procedemento de vixilancia non ten carácter sancionador, e as resolucións de cumprimento ou incumprimento das

obligacións impostas que no mesmo se adopten, nos termos dispostos polo artigo 42 do RDC, non poden condicionar en forma algunha o resultado dun eventual procedemento sancionador, pois o obxecto do procedemento de vixilancia é constatar o estado do cumprimento dunha obrigaón imposta polo órgano regulador e, no seu caso, instar o cumprimento da obrigaón sometida á vixilancia mediante a imposición de multas coercitivas, de forma que aínda que verse sobre os mesmos feitos que un eventual posterior procedemento sancionador, en ningún caso ten por obxecto a determinación de se se incorreu na infracción grave contemplada no artigo 62.4.c) da LDC”

A CGC, tras analizar os informes de vixilancia da SUBDIC e as alegacións das empresas, conclúe:

- Cumprimento parcial: As empresas Mar de Ons, SL; Naviera Illa de Ons, SL e Naviera de las Rías Gallegas, SL incumpriron o compromiso segundo ao non presentar un informe adecuado sobre a revisión de tarifas baseado en custos, expectativas e política comercial independente. Este incumprimento será considerado unha infracción moi grave, e instouse a apertura dun procedemento sancionador contra estas empresas.
- Cumprimento total: A empresa Cruceros Rías Bajas, SL cumpriu o compromiso segundo, presentando un informe completo e adecuado.
- Cumprimento xeral: Todas as empresas cumpriron os compromisos primeiro, cuarto, quinto e sexto, así como o terceiro no caso de Naviera Illa de Ons, SL e Cruceros Rías Bajas, SL.

A Resolución reafirma a importancia de restaurar a competencia no mercado de transporte marítimo ás Illas Cíes e destaca que o incumprimento dos compromisos asumidos na Terminación Convencional pode levar a sancións graves. As empresas afectadas poden interpoñer recurso contencioso-administrativo ante o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia no prazo de dous meses.

| <b>EXPEDIENTES</b> |                    |                            |                                                                                                                                                            |
|--------------------|--------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>          | <b>TIPO</b>        | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                                                                                                                |
| 9/2024             | Artigo 3 LDC.      | 15/11/2024                 | LICITACIÓN SERVIZOS LIMPEZA, DESINFECCIÓN E XESTIÓN RESIDUOS.                                                                                              |
| <b>INICIO</b>      | Denuncia do SERGAS |                            |                                                                                                                                                            |
| <b>FINAL</b>       | Sanción            | <b>IMPORTE</b>             | <p>- SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A.: 54.649,42 euros.</p> <p>- ZAINZTEN S.A. (NIF A95740528) a sanción consistente nunha multa de 112.421,75 euros.</p> |

### **EXTRACTO**

A resolución aborda as infraccións cometidas polas empresas Samaín Servizos á Comunidade S.A. e Zaintzen S.A., ambas vinculadas ao grupo ACS, no marco da licitación pública AB-ASL1-21-004, convocada polo Servizo Galego de Saúde (SERGAS) para a prestación de servizos de limpeza, desinfección e xestión de residuos en centros sanitarios da Área Sanitaria de Lugo, A Mariña e Monforte de Lemos.

A Resolución tiña por obxecto determinar se as empresas SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A. e ZAINZTEN S.A. na presentación das súas ofertas á licitación do expediente de contratación "servizo de limpeza, desinfección e xestión de residuos de todos os locais e instalacións interiores e exteriores, en diversos centros (Centros de Saúde e PAC's) dependentes da área Sanitaria de Lugo, A Mariña e Monforte de Lemos" (Procedemento de contratación AB-ASL1-21-004) actuaron de maneira concertada e se se produciu infracción de normas xurídicas que teñan por obxecto a regulación da actividade concurrencial que pode supoñer un falseamento da competencia por actos desleais sancionado no art. 3 da Lei de Defensa da Competencia (LDC).

Conforme ao Acordo de Recalificación aprobado polo Pleno da CGC con data

30 de setembro de 2024 só se examinará a posible responsabilidade das empresas SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A. e ZAINZEN S.A pola infracción do art. 3 da LDC coa extensión prevista no devandito acordo de Recalificación.

O artigo 3 da LDC establece a prohibición de actos de competencia desleal que por falsear a libre competencia afecten ao interese público, polo que tutela o interese público de existencia de competencia efectiva nos mercados.

Do tenor literal do precepto dedúcese que incorren na devandita prohibición as condutas que cumpren, acumulativamente, os tres requisitos seguintes: a) que constitúan un acto de competencia desleal; b) que falseen a libre competencia; e c) que afecten ao interese público. A doutrina maioritaria considera que, desde un punto de vista substantivo, son necesarias para a aplicación do ilícito previsto no art. 3 da LDC a presenza de dúas condicións: un acto de competencia desleal que afecta ao interese público por falsear significativamente a competencia no mercado.

A resolución analiza, en primeiro lugar, se concorre o requisito de afectación ao interese público por falsear a competencia na actuación das empresas SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A. e ZAINZEN S.A. Da análise da Proposta de Resolución elaborada pola SUBDIC, do exame do expediente, así como da documentación achegada polos interesados O pleno considerou que a actuación de SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A. e de ZAINZEN S.A. que motivou a incoación deste expediente afectou, e de forma clara, ao interese público xa que perturbou o funcionamento concurrencial do mercado e falseou a competencia por múltiples motivos:

En primeiro lugar, o impacto da conduta enganosa sobre a competencia e o prexuízo do interese público derívanse da afectación desa conduta a un órgano de contratación pública e neste caso sanitaria.

En segundo lugar, o Pleno considerou que a actuación das empresas SAMAÍN SERVIZOS A COMUNIDADE S.A. e ZAINZEN S.A afectou non a unha mera relación privada de empresas dun mesmo grupo con terceiros ou con consumidores, afecta a un servizo público tan importante para os seus

usuarios como é o “servizo de limpeza, desinfección e xestión de residuos de tódolos locais e instalacións interiores e exteriores de diversos centros (Centros de Saúde e PAC’s) dependentes da Área Sanitaria de Lugo, A Mariña e Monforte de Lemos” como sinalaba o Prego de Prescricións Técnicas Particulares (PTT) do expediente, é dicir, a limpeza, desinfección e xestión de residuos da totalidade dos centros sanitarios de saúde, onde se prestaba a atención primaria sanitaria, e os puntos de atención continua (PAC) de toda unha zona sanitaria de Galicia.

Frente a iso as empresas alegaron que non se alcanzaría neste caso o que ela consideraría como un “umbral mínimo” de afectación ao interese público pola razón de ser a conduta das empresas catalogables como de natureza reducida, de escaso impacto, reducida cota e escasa relevancia para afectar ao interese público e falsear a competencia

O Pleno considerou que valorar só como unha infracción do art. 3 LDC aqueles supostos de deslealdade concurrencial no ámbito da contratación pública cando estes alcancen unha dimensión nacional, ou unha porcentaxe elevada do mercado español, ou unha porcentaxe de poboación que se dimensiona en millóns de persoas ou uns limiares de mercado elevado (quizais nacional ou o europeo) desvirtuaría a finalidade do precepto. O art. 3 LDC unicamente ten en conta a estimación do acto de competencia desleal que provoca o falseamento da competencia nesa licitación, e considerar o contrario implicaría admitir a existencia de tramos de contratación pública impunes á acción das normas de defensa da competencia, mercados excluídos da vixilancia e intervención das autoridades de competencia. Sí considera este Pleno que esa dimensión ou limiar podería ser valorado para os efectos da determinación da contía da sanción, pero non como unha razón para garantir a impunidade *antitrust*.

En terceiro lugar, sinala o Pleno que a actuación de forma coordinada das empresas vinculadas SAMAÍN e ZAINZEN na presentación das súas ofertas, que tiña como obxectivo a exclusión de licitadores falseando a competencia nese mercado, tratando de asegurar que unha desas dúas empresas resultase adxudicataria, implicou a expulsión de ofertas que sen ese comportamento

irregular, terían podido participar no proceso de licitación e chegar a ser adxudicatarias do contrato, incluso con un menor custo para a administración sanitaria. Ao actuar desa maneira estimou a Resolución que as empresas SAMAÍN e ZAINZTEN estaban causando un resultado economicamente danoso ao Servicio Galego de Saúde, xa que implicou que o SERGAS se vira privado de obter a prestación do servizo nas condicións normais do mercado, menoscabando a posibilidade do poder adxudicador de obter, por medio desa licitación pública, a prestación do servizo en condicións competitivas.

Por último en cuarto lugar, a actuación de ZAINZTEN, S.A e SAMAÍN SERVICIOS Á COMUNIDADE S.A. coa coordinación na presentación de ofertas que tivese como resultado a exclusión do resto de licitadores tratando de asegurar con este proceder que unha desas dúas empresas resultase adxudicataria, falsearon a libre competencia por canto afectou á capacidade de competir das demais empresas que presentaron ofertas e alterou o funcionamento do mercado nun contrato que persegue como obxectivo o garantir a correcta prestación dos servizos de limpeza, desinfección e xestión de residuos sanitarios de tódolos centros de saúde e PACs dunha área sanitaria de Galicia.

Indica a Resolución que o ilícito desleal por parte de SAMAÍN E ZAINZTEN:

- a) produciuse no ámbito dunha contratación pública convocada polo Servicio de Saúde de Galicia, de tal maneira que esa conduta produciu unha afectación a un órgano de contratación pública e neste caso sanitaria
- b) alterou o proceso de contratación, coa eliminación de ofertas que en caso de respectar polas denunciadas a normativa concursal non serían excluídas pola Mesa de Contratación.
- c) outorgou ás empresas SAMAÍN e ZAINZTEN unha vantaxe na licitación con respecto ao resto de licitadores xa que ao presentar ofertas coordinadas, non autónomas nin independentes, vulneraron o principio de igualdade de trato establecido no artigo 36, apartado 1, da Directiva 2014/25 o que supuxo un falseamento da competencia pola alteración, no seu favor, da par *condicio concurrentium* que debe de existir entre as empresas competidoras nun mesmo mercado de contratación pública.

d) alterou as condicións de competencia no mercado desa licitación en prexuízo do interese público que acompaña a prestación dun servizo esencial para a poboación no ámbito territorial onde este se desenvolve.

e) produciuse como resultado dun acordo de concertación co ánimo de falsear o resultado do procedemento de licitación.

f) afectou á capacidade de competir das outras empresas que presentaron ofertas a esa licitación e alterou o funcionamento do mercado nun contrato que perseguía como obxectivo o de garantir a correcta prestación dos servizos de limpeza, desinfección e xestión de residuos sanitarios de todos os centros de saúde e PACs dunha área sanitaria de Galicia.

g) alterou o obxecto e a finalidade que persegue a contratación pública como é a de "(...) a salvagarda da libre competencia e a selección da oferta economicamente máis vantaxosa" (art. 1.1 LCSP)

h) E, ao expulsar a outros licitadores, incrementou o custo que para o Servizo Galego de Saúde tivo a prestación deste servizo, cuns evidentes danos para as arcas públicas.

En conclusión, considerou o Pleno que a intervención da CGC é pertinente na medida en que na súa actuación as empresas SAMAÍN e ZAINZEN falsearon a competencia ao distorsionar as condicións de competencia neste mercado con afectación e prexuízo ao interese público por múltiples motivos, sendo calquera deles suficiente para dita consideración.

Concluído que a conduta investigada foi apta para afectar ao interese público por falsear significativamente a competencia, a Resolución examinou despois se é un acto de competencia desleal. A Resolución indica que como xa afirmou a CGC nas súas resolucións 8 de xullo de 2020 (Expte. 3/2020– Arriva Noroeste S.L., na actualidade Arriva Galicia) e do 11 de novembro de 2021 (Expte 3/2021, licitación Universidade de Vigo): "Os actos desleais aos que se refire o art. 3 da LDC non son outros que aqueles que de acordo coa lexislación de competencia desleal sexan merecedores de tal cualificación xurídica. Pero tamén é certo que algunhas resolucións do TDC se ampararon

noutras normas distintas da Lei 3/1991, do 10 de xaneiro, de Competencia Desleal (LCD), acudindo mesmo ao Código Civil e considerando como deslealdade as actuacións que impliquen abuso de dereito o seu exercicio antisocial de acordo co art. 7.211 do Código civil.” O Pleno considerou que as normas da LCD infrinxidas pola actuación de SAMAÍN e ZAINZEN foron o art. 15. 2 e o art. 4.

O art. 15 da Lei 3/1991, de 10 de xaneiro, de competencia desleal (LCD) sanciona como tal a infracción de normas e na Resolución O Pleno considerou que dúas foran as normas infrinxidas da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público:

En primeiro lugar, estimou que a norma infrinxida que atribuíu unha vantaxe competitiva a SAMAÍN e ZAINZEN fora o artigo 139.3 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014.

Este precepto recolle o principio de proposición única e independente que é un principio ou presuposto propio e xenuíno da contratación pública e que responde á necesidade de garantir a efectiva concorrência ás licitacións públicas do maior número posible de licitadores que presenten verdadeiras alternativas para que, desta maneira, o órgano de contratación dispoña do máis amplo marxe de elección para adxudicar o contrato. Esta finalidade veríase frustrada se unha empresa presenta a unha mesma licitación máis dunha oferta. Primeiro porque esa empresa se colocaría nunha situación de vantaxe en relación co resto de licitadores que concorren á contratación, o que sería contrario ao principio de igualdade e, segundo porque é evidente que un licitador non pode licitar contra si mesmo. Na Resolución a CGC analizou a falta de autonomía e independencia nas ofertas presentadas para, a continuación, estudar a finalidade ou obxectivo que perseguían as empresas con esa actuación coordinada que, evidentemente, non era competir entre elas senón alterar o resultado da licitación.

En segundo lugar a outra norma infrinxida que atribuíu unha vantaxe

competitiva a ZAINZTEN foi o artigo 139.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, que dispón que “1. As proposicións dos interesados deberán axustarse aos pregos e documentación que rexe a licitación, e a súa presentación supón a aceptación incondicionada polo empresario do contido da totalidade das súas cláusulas ou condicións, sen condición ou reserva algunha, así como a autorización á mesa e ao órgano de contratación para consultar os datos recolleitos no Rexistro Oficial de Licitadores e Empresas Clasificadas do Sector Público ou nas listas oficiais de operadores económicos dun Estado membro da Unión Europea”. Polo tanto, o licitador debe ter en conta, entre outras cousas, o importe dos custos salariais indicados nos pregos ao presentar a súa oferta.

O art. 18.2 da Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, sobre contratación pública e pola que se deroga a Directiva 2004/18/CE establece unha garantía de cumprimento das obrigacións salariais que pesan sobre as empresas que se presentan á licitación, coa finalidade de que os traballadores teñan asegurada a percepción dos salarios a que teñen dereito en virtude da norma que resulte de aplicación. Neste senso, indica a Resolución, esta garantía recóllese tamén na normativa interna española. Así artigo 149.4 da LCSP. Indica a Resolución que conforme a os datos da oferta económica realizada por ZAINZTEN non sería suficiente para cubrir os custos laborais do persoal xa existente e os incrementos que se derivarían das maiores horas de persoal de limpeza e as maiores de horas de persoal especialista ofertadas por ZAINZTEN. Iso significaría que esa oferta, en caso de ser adxudicataria, non podería cumprir as obrigacións laborais derivadas do convenio colectivo (en diante CC) que o PCAP declara aplicable.

Así sinala que unha vez feita esa comparación chega á conclusión de que se aprecia un custo homoxeneizado das tres ofertas e que a oferta de ZAINZTEN era a menos agresiva das tres, pero sen chegar a acreditar en ningún momento que a súa oferta podería cumprir as obrigacións laborais derivadas do convenio colectivo e desvirtuar a argumentación e datos contidos na PR da SUBDIC e que agora se incorporan a esta Resolución, e indica que non existe

xustificación, nin argumentos serios presentados e acreditados por parte de ZAINTZEN nin tampouco explicación alternativa razoable para poder explicar que a oferta que presentou puidese cumprir as obrigacións laborais e sociais derivadas dos Pregos.

Tamén considera o Pleno o incumprimento do art. 4 da Lei 3/1991, do 10 de xaneiro, de competencia desleal (LCD) que sanciona como desleal todo comportamento que resulte obxectivamente contrario ás esixencias da boa fe.

En conclusión, e vistos os preceptos da lexislación de competencia desleal considerou infrinxidos pola actuación de SAMAÍN os artigos 15 e art. 4 e a infracción do artigo 139.3 da Lei 9/2017, e pola outra empresa os preceptos art. 15 e art. 4 e a infracción do artigo 139.3 e 139.1 da Lei 9/2017.

A Comisión Galega da Competencia (CGC) determinou que as empresas actuaron de forma coordinada, falseando a libre competencia e afectando ao interese público.

Contexto e infraccións detectadas:

- Actuación coordinada e non autónoma:

Samaín e Zaintzen presentaron ofertas coordinadas, violando o principio de proposición única e independente establecido no artigo 139.3 da Lei de Contratos do Sector Público (LCSP).

As ofertas compartían formatos, erros e valores idénticos en horas ofertadas, o que evidenciou a falta de independencia entre ambas empresas.

Zaintzen ofertou un número desproporcionado de horas adicionais de persoal especialista, superando o 313,6% da media das ofertas presentadas por outros licitadores.

Este comportamento distorsionou o mercado e limitou a competencia. No procedemento de contratación este comportamento traducíuse na expulsión doutros licitadores que poderían ter sido seleccionados, limitando a capacidade de elección da administración e falseando o procedemento de

licitación.

O comportamento das empresas encareceu os custos para o SERGAS e comprometeu a prestación de servizos esenciais de limpeza e desinfección en centros sanitarios, afectando negativamente ao interese público.

- Violación de normas de concorrência e de boa fe:

Samaín e Zaintzen infrinxiron o artigo 15.2 da Lei de Competencia Desleal (LCD) por violación de normas de concorrência, así como o artigo 4 da mesma lei por actuar de forma contraria á boa fe.

Zaintzen tamén incumpriu o artigo 139.1 da LCSP ao non garantir o cumprimento das obrigas laborais derivadas do convenio colectivo aplicable.

Como consecuencia impóñense multas económicas e a prohibición de contratar a Samaín durante 6 meses e a Zaintzen durante 7, no mesmo ámbito de servizos. Consideracións adicionais:

A CGC destacou que a actuación das empresas foi deliberada e aproveitou o denominado "privilexio de grupo" para falsear a competencia, limitando a igualdade de trato entre os licitadores.

A duración da infracción foi inferior a tres meses, desde a presentación das ofertas (16 de febreiro de 2021) ata a exclusión das empresas pola Mesa de Contratación (12 de maio de 2021).

As empresas non obtiveron beneficios económicos directos, xa que foron excluídas da licitación.

A Resolución declarou acreditada a existencia dunha infracción do artigo 3 da Lei de Defensa da Competencia consistente no falseamento da libre competencia por actos desleais por infracción das normas concurrenciales (art. 15.2 LCD) e por acto de competencia desleal por un comportamento contrario á boa fe (art. 4 LCD) no expediente de contratación AB-ASL1-21-004 polas empresas impoñéndolles a correspondente sanción económica e a prohibición de contratar.

| EXPEDIENTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                           |                    |                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | TIPO                                                                                                                                                                                                      | DATA<br>RESOLUCIÓN | NOME                                                        |
| 10/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Resolución de alegacións                                                                                                                                                                                  | 30/12/2024         | Alegacións Acordo Incoación S 2/2024 NAVIERA MAR DE ONS SL. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Escrito de alegacións presentado pola entidade NAVIERA MAR DE ONS S.L. contra o acordo de incoación da Subdirección de Investigación de CGC de data 7 de outubro de 2024 aprobado no expediente S 2/2024. |                    |                                                             |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Inadmisión                                                                                                                                                                                                | <b>IMPORTE</b>     | N/A                                                         |
| EXTRACTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                           |                    |                                                             |
| <p>Esta resolución trata sobre o incumprimento de compromisos de NAVIERA MAR DE ONS S.L. no transporte de viaxeiros ás Illas Cíes. A Comisión Galega dá Competencia ditou un procedemento sancionador por considerar que non se cumpriron certos compromisos acordados previamente.</p> <p>Antecedentes e contexto:</p> <p>A Comisión Galega dá Competencia (CGC) tomou varias resolucións previas en relación co transporte de viaxeiros ás Illas Cíes, especificamente contra as empresas NAVIERA MAR DE ONS, NAVIERA ISLA DE ONS, NAVIERA RÍAS GALEGAS e CRUCEIROS RÍAS BAIXAS. Estas resolucións detectaron incumprimentos nos compromisos asumidos por estas empresas no marco de acordos anteriores, como a Resolución 2/2022 e R 8/2024, relacionadas con tarifas, protocolos e outras obrigacións.</p> <p>Compromisos incumpridos:</p> <p>A resolución apunta que as empresas non cumpriron algúns dos compromisos especificados nos acordos previos. Entre eles, destácanse principalmente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- O incumprimento do compromiso de revisar e axustar tarifas tras unha análise de custos e expectativas.</li> <li>- A falta de cumprimento en poñer en coñecemento dos seus empregados a canle de denuncias e en impartir formación sobre iso.</li> <li>- A remisión de comunicacións e antecedentes á autoridade competente, como a Subdirección de Investigación da CGC e a Dirección Xeral de Mobilidade da Xunta de Galicia.</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                           |                    |                                                             |

Procedemento sancionador:

A CGC iniciou un expediente sancionador (S 2/2024) dirixido contra NAVIERA MAR DE ONS e outras empresas por un posible incumprimento dos compromisos, considerados como infraccións moi graves. Notificouse ás empresas e instouse á apertura de procedementos sancionadores.

NAVIERA MAR DE ONS S.L. presenta un escrito de alegacións contra o Acordo da SUBDIC de Incoación do expediente sancionador, que resulta inadmitido, por unha serie de consideracións que a continuación se sinalan:

En primeiro lugar a falta de fundamentación xurídica concreta na Lei 15/2007 de Defensa da Competencia ou no Real Decreto 261/2008, de 22 de febreiro, polo que se aproba o Regulamento de Defensa da Competencia. Tampouco se xustifica na Lei 39/2015 do Procedemento Administrativo Común.

Por outra banda, xurisprudencia do Tribunal Supremo, en particular as sentenzas do 30 de setembro de 2013 e do 21 de novembro de 2014 (recurso 4041/2011), establece que os actos da Dirección de Investigación da Comisión Nacional dos Mercados e a Competencia (CNMC) só poden ser recorridos diante do Consello da CNMC se producen indefensión ou prexuízo irreparable a dereitos ou intereses lexítimos. Non se trata de que eses actos non poidan ser revisados, senón que o seu control debe quedar adiado ata que se dite a resolución final do procedemento sancionador, momento no que se poderán alegar todos os vicios dos actos previos. Este criterio está recollido no artigo 47 da Lei de Defensa da Competencia (LDC), que regula expresamente este único tipo de recurso administrativo contra actos da Dirección de Investigación. O artigo establece dúas condicións para a súa admisión: que o acto impugnado cause indefensión ou un prexuízo irreparable, e que o recurso se presente no prazo de dez días hábiles desde a notificación do acto. Neste caso, incumpriuse o prazo legalmente marcado, tendo como consecuencia a súa inadmisión por extemporáneo.

Fronte á solicitude de declaración de confidencialidade do escrito de alegacións (documento obrante no procedemento), a CNMC sinala que é preciso levar un tripla análise:

- a) en primeiro lugar, determinar si se trata dun documento que conteña datos cuxo coñecemento poida efectivamente causar un prexuízo significativo, co que se avaliaría a súa propia consideración de secreto comercial;
- b) en segundo lugar, se tratándose de datos cuxo coñecemento poida efectivamente causar un prexuízo significativo, estes tiveron difusión entre as partes e/ou terceiros, perdendo en gran medida a xustificación de que da difusión no marco do expediente pode derivarse este prexuízo. Así, no caso dun secreto de negocio, a súa difusión xeraría a perda da súa consideración como secreto;
- c) e, en terceiro lugar, se se trata de datos que, aínda podendo causar un prexuízo e non sendo difundidos, son necesarios para fixar os feitos ou entender a análise e a valoración obxecto do procedemento, así como para garantir o dereito de defensa doutros interesados no procedemento.

A solicitude de confidencialidade desestímase pois NAVIERA MAR DE ONS S.L. non achega ningunha xustificación motivada que explique ou posible prexuízo grave derivado da divulgación dese contido nin fundamenta a súa solicitude de declarar "confidencial" de forma íntegra o seu escrito. Por tanto, non pódense coñecer interésvos que a empresa considera que poderían verse afectados.

Finalmente, podemos dicir que esta resolución marca un paso no seguimento do cumprimento dos compromisos por parte das empresas, e sinala que, en caso de incumprimento, pode derivar en sancións administrativas. A Resolución non admite o recurso.

| <b>EXPEDIENTES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                     |                            |                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>TIPO</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>DATA<br/>RESOLUCIÓN</b> | <b>NOME</b>                                                            |
| 11/2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Resolución de alegacións                                                                                                                                                                                            | 30/12/2024                 | Alegacións Acordo Incoación S 2/2024 NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS S.L. |
| <b>INICIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Escrito de alegacións presentado pola entidade NAVIERA DE LAS RÍAS GALLEGAS S.L. contra o acordo de incoación da Subdirección de Investigación de CGC de data 7 de outubro de 2024 aprobado no expediente S 2/2024. |                            |                                                                        |
| <b>FINAL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Inadmisión                                                                                                                                                                                                          | <b>IMPORTE</b>             | N/A                                                                    |
| <b>EXTRACTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                     |                            |                                                                        |
| <p>O Pleno da CGC aprobou a Resolución 1/2024, declarando incumprimento por parte de NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L do compromiso terceiro recolleito na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes de data 11 de xullo de 2022 polo que finalizou o expediente S 15/2016- Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes.</p> <p>O Pleno da CGC aprobou a Resolución 8/2024, declarando incumprimento por parte de NAVIERA ISLA DE ONS, SL; NAVIERA DAS RIAS GALEGAS, S.L e NAVIERA MAR DE ONS, S.L do compromiso segundo recolleito na Terminación Convencional aprobada pola Resolución 2/2022 Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes de data 11 de xullo de 2022 polo que finalizou o expediente S 15/2016- Transporte de Viaxeiros ás Illas Cíes.</p> <p>A SUBDIC incoa o expediente sancionador S 2/2024 contra Naviera Mar de Ons, S.L., Naviera das Rías Galegas, S.L. e Naviera Isla de Ons, S.L., por un posible incumprimento dos compromisos segundo e terceiro incluídos no Anexo a Resolución 2/2022-Transporte de viaxeiros as Illas Cíes, pola que se acorda a terminación convencional do expediente S 15/2016.</p> <p>Fundamentos de Dereito</p> <p>NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS S.L. presenta un escrito de alegacións contra o Acordo de Incoación do expediente sancionador S 2/2024, sen indicar as</p> |                                                                                                                                                                                                                     |                            |                                                                        |

disposicións legais nas que se amparan ditas alegacións.

Os actos e resolucións da SUBDIC que produzan indefensión ou prexuízo irreparable poderán ser recorridos ante o Pleno da CGC, de tal maneira que devandito recurso só poderá ser admisible por algunha desas dúas razóns: "cando se trate de resolucións que produzan indefensión ou prexuízo irreparable aos dereitos ou intereses lexítimos dos interesados".

A empresa NAVIERA DAS RIAS GALEGAS presentou o día 9 de decembro de 2024 o escrito que deu lugar a esta resolución, é dicir, 34 días hábiles despois da notificación, excedendo amplamente do prazo de dez días previsto no art. 47 da LDC.

#### 4º.- Declaración de confidencialidade

NAVIERA DAS RIAS GALEGAS S.L. solicita a confidencialidade íntegra do escrito de alegacións fronte a todas as partes do expediente.

A necesidade de declarar a confidencialidade da documentación que obra nun expediente instruído pola CGC radica no acceso que a esa información vaian ter os interesados no procedemento.

Non solicita a empresa a declaración de confidencialidade de documentos ou datos achegados ao expediente que conteñan segredos comerciais de NAVIERA DAS RIAS GALEGAS S.L. con datos que sexan tan só coñecidos por un reducido número de persoas e cuxa divulgación podería causar á mesma un grave prexuízo.

#### RESOLVEU

- Non admitir o escrito presentado en representación da entidade NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS S.L. contra o Acordo de Incoación da SUBDIC de data 7 de outubro de 2024 aprobado no expediente S 2/2024.
- Desestimar a declaración de confidencialidade solicitada por NAVIERA DAS RÍAS GALEGAS S.L. respecto do escrito presentado por esa empresa contra o

Acordo de Incoación da Subdirección de Investigación de CGC de data 7 de outubro de 2024 aprobado no expediente S 2/2024.

### 3. Revisión xudicial das actuacións da CGC

1º.- A Sentenza do Tribunal Supremo de 7 de maio de 2024 desestimou o recurso de casación interposto polas sociedades Naviera Illa de Ons, S.L., Iniciativas Turísticas de Ons, S.A., e Viajes Illa de Ons, S.L., contra a sentenza nº 428/2021, de 5 de novembro ditada pola Sección Terceira da Sala do Contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, que desestimaba o recurso contencioso-administrativo interposto por estas empresas contra a Resolución 8/2019 da CGC de 21 de novembro de 2019.

Na referida Resolución a CGC declarou probada a existencia dunha conduta prohibida polo artigo 2 LDC, constitutiva de infracción, desenvolvida polas empresas NAVIERA ILLA DE ONS, S.L. (Naviera Nabia), que opera coa denominación comercial “Piratas de Nabia”, VIAJES ILLA DE ONS, S.L. (Vio Viajes) e INICIATIVAS TURÍSTICAS DE ONS, S.A, consistente na aplicación con carácter excluínente dun sistema de reservas no cámping oficial da Illa de Ons combinado co transporte á citada Illa de Ons condicionado á contratación do servizo de transporte marítimo regular de viaxeiros e a xestión da reserva en dúas compañías do propio grupo económico, NAVIERA ILLA DE ONS, S.L. (Naviera Nabia), e VIAJES ILLA DE ONS, S.L. (Vio Viajes), respectivamente.

A sentenza do TS declara que se utiliza a concesión da explotación do cámping para condicionar e limitar o mercado de transporte marítimo á illa, no que non existe exclusividade algunha, e se fai de forma concertada entre as empresas do grupo que explotan o cámping, que contratan as viaxes e as que prestan o transporte marítimo á illa, indicando que coa súa actuación concertada, se impide contratar reservas no cámping de Ons a quen non contrate o transporte e a viaxe coa transportista e axencia de viaxes vinculadas á concesionaria do cámping.

Ademais fixa doutrina ao considerar que a práctica concertada dun grupo de empresas que, ostentando unha posición case monopolista nun produto ou servizo, se vale desa posición para limitar e condicionar un mercado conexo, ten polas súas propias características un claro efecto anticompetitivo ao colocar aos competidores nunha clara situación de desvantaxe, polo que debe ser considerada un abuso de posición de dominio.

A sentenza confirmou integramente dita Resolución por resultar conforme a Dereito, así como as sancións impostas pola CGC: a NAVIERA ILLA DE ONS, SL 46.202,78 €; a VIAJES ILLA DE ONS, SL 21.015,96 € e a INICIATIVAS TURÍSTICAS DE ONS, SA: 21.193,34 €. Ademais o TSXG notificou a sentenza a Xunta Consultiva de Contratación de Galicia coa finalidade de que determine o alcance e establecemento da prohibición de contratar.

2º.- A Sentenza do TSX de Galicia do 16 de maio de 2024 desestimou o recurso contencioso-administrativo presentado pola sociedade mercantil "Unión Vantaxe, SL", contra a Resolución 2/2023 da CGC do 17 de abril de 2023, que confirmou o acordo do subdirector de Investigación de 8 de febreiro de 2023, de cerre da instrución dun procedemento sancionador incoado pola presunta comisión de infraccións á normativa sobre defensa da competencia

3º.- A Sentenza do TSX de Galicia do 19 de xullo de 2024 desestimou o recurso contencioso-administrativo presentado por TANATORIO DE POIO SL e SEPELIOS SAN MARCOS SL contra a Resolución 4/2022 da CGC, do 16 de decembro de 2022, pola que se declara acreditada a existencia dunha conduta prohibida polo artigo 2 LDC, constitutiva de infracción moi grave, desenvolta polas empresas SEPELIOS SAN MARCOS, S.L. e TANATORIO DE POIO, S.L. tipificada no seu apartado 2, letras a) consistente na imposición, de forma directa ou indirecta, de prezos ou outras condicións comerciais ou de servizos non equitativos; e letra c) A negativa inxustificada a satisfacer as demandas de compra de produtos ou de prestación de servizos.

A sentenza confirmou integramente dita Resolución por resultar conforme a Dereito, así como a sanción imposta pola CGC de 81.526,66 euros a SEPELIOS SAN MARCOS, S.L. e de 1.888,25 euros a TANATORIO DE POIO, S.L.

4º.- A Sentenza do Tribunal Superior de Xustiza (TSX) de Galicia do 29 de novembro de 2024 desestimou o recurso contencioso-administrativo interposto por "Grupo Autocares Monbús, SL contra a Resolución do Pleno da CGC do 28 de decembro de 2023, 3 INCOACIÓN 1 MONBUS no Expediente S 1/2023 -Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES desestimando dito recurso.

En dita Resolución a CGC desestimara o recurso presentado por GRUPO AUTOCARES MONBUS S.L. contra a adopción do acordo da Subdirección de Investigación da Comisión Galega da Competencia do 23 de outubro de 2023 polo que se acordaba a incoación de expediente sancionador ao GRUPO MONBUS en relación co expediente S 1/2023 - Transporte de viaxeiros por estrada 2: UTES.

En concreto, a Sección 3 da Sala do contencioso do TSX de Galicia considerou que o acordo de incoación do procedemento sancionador á autora era a execución dunha sentenza polo que nin o acordo de incoación, nin o de segundo grado que o confirmou, puideron vulnerar o principio de presunción de inocencia da autora que consagra o artigo 24 da CE nin tampouco predeterminar a súa culpabilidade, e que será tras a súa completa instrución con todas as garantías cando se decida o que proceda, que será a de quedar indemne ó ser sancionada coa imposición dunha multa, sen esquecer as accesorias da prohibición de contratar.

## 4.- Plan de actividades e obxectivos 2025

A asunción de competencias executivas en materia de defensa da competencia por organismos autonómicos é unha realidade no modelo administrativo español de defensa da competencia posto que, de maneira progresiva, as Comunidades Autónomas crearon, institucións propias para velar pola competencia efectiva nos mercados dos seus territorios. Nese contexto, Galicia ten o mérito de ser unha das primeiras Comunidades que creou órganos de seu en materia de defensa da competencia.

Así Galicia presenta a singularidade de ser a primeira Comunidade Autónoma que desenvolveu por lei tanto a creación dos órganos de defensa da competencia como a súa regulación básica. Tras ela, outras Comunidades Autónomas optaron pola mesma solución, como Andalucía, Valencia, ou Cataluña, que inicialmente procedera á creación do seu Tribunal por medio dunha lei de acompañamento dos seus orzamentos, desenvolvendo con posterioridade o seu contido e funcionamento por decreto. A actuación destes órganos autonómicos para a defensa da competencia ten por finalidade o funcionamento eficiente dos mercados e a existencia dunha competencia efectiva, que son principios básicos da economía de mercado, a cal impulsa e promove a produtividade dos factores e a concorrência xeral da economía en beneficio dos consumidores.

Co obxecto de preservar estes principios, o Decreto 118/2016, do 4 de agosto, polo que se crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia e se aproban os seus estatutos articula o funcionamento da Comisión Galega da Competencia (CGC). A CGC é a encargada da aplicación na Comunidade Autónoma de Galicia da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia, segundo os criterios establecidos pola Lei 1/2002, de coordinación de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas en materia de defensa da competencia e ten por obxecto promover a competencia efectiva en beneficio dos consumidores e usuarios. Para iso o Decreto 118/2016 e a Lei de Defensa da Competencia outórgalle funcións que abarcan, entre outras, a aplicación do dereito da competencia para investigar e sancionar condutas restritivas, funcións consultivas e de promoción da competencia.

Por tanto, dentro das funcións esenciais que desenvolven as Autoridades de Competencia que forman parte do denominado sistema español de defensa da competencia debemos de distinguir entre defensa e promoción da competencia.

#### 4.1.- Defensa da competencia

O obxectivo da Lei de Defensa da Competencia, e por tanto da CGC como aplicador desta lei en Galicia, é restablecer a equidade nos mercados cando a conduta dos operadores económicos encaixe nalgúns dos supostos contemplados nos artigos 1, 2 e 3 da Lei de Defensa da competencia, é dicir actuacións que consistan, entre outras, en pactar prezos, repartirse os clientes ou repartirse zonas xeográficas, abusar da súa posición de dominio ou que falseen a competencia por actos desleais cando afecten ao interese xeral.

No marco de distribución de competencias entre o Estado central e as Comunidades Autónomas existen os denominados “puntos de conexión” que delimitan xenericamente o exercicio das competencias por parte do Estado e das Comunidades Autónomas. Estes puntos baséanse no Fundamento Xurídico sétimo da sentenza do Tribunal Constitucional de 11 de novembro de 1999, segundo o cal, a competencia obxectiva que cabe atribuír ás Comunidades Autónomas en materia de defensa da competencia, está limitada a aquelas actuacións executivas que deban realizarse no territorio de cada Comunidade Autónoma e que non afecten ao mercado supraautonómico. Isto implica que a competencia do Estado se estende non só á normación, senón tamén a todas as actuacións executivas en relación con aquelas prácticas que podan alterar a libre competencia no ámbito supraautonómico ou no conxunto do mercado nacional, anque tales actuacións se realicen no territorio dunha Comunidade Autónoma. Conforme con iso a persecución de ilícitos anticompetitivos dos artigos 1, 2 e 3 da LDC pola CGC estará condicionada á previa asignación do expediente á Comunidade Autónoma de Galicia.

Así mesmo durante o ano 2025 continuarase coa vixilancia das terminacións convencionais que se encontran en fase de tramitación. De acordo co disposto nos artigos 41 da LDC e 42 do RDC, corresponde á Subdirección de Investigación da CGC a vixilancia da execución e o cumprimento das obrigacións e resolucións que o Pleno da

CGC adopte en materia de condutas e cando no exercicio de tales funcións de vixilancia estime un posible incumprimento daquelas obrigacións e resolucións adoptadas polo Consello, os preceptos citados establecen que a SUBDIC poderá elaborar un informe de vixilancia que, unha vez notificado aos interesados para que formulen as alegacións que teñan por convenientes, elevará a este Consello para os efectos de que declare o cumprimento das obrigacións impostas, ou ben declare o seu incumprimento, podendo a resolución que declare o incumprimento impoñer a multa coercitiva correspondente segundo o disposto no art. 21.2 do RDC. Conforme aos artigos 52 LDC e 39.5 RDC, e no ámbito da Comisión Galega da Competencia (CGC), a Subdirección Xeral de Investigación (SUBDIC) asume a posición e competencias da Dirección de Investigación da CNMC no procedemento administrativo sancionador e, consecuentemente, na terminación convencional. En caso de declarar o incumprimento o Pleno insta á Subdirección de Investigación da CGC a iniciar a apertura dun procedemento sancionador ás empresas ao considerar o mesmo como unha infracción moi grave ao amparo do artigo 62.4.c) LDC.

Tamén no ámbito da Defensa da Competencia durante o ano 2024 resolvéronse **os expedientes que, como xa vimos, tras o correspondente trámite de determinación da autoridade competente realizado entre a CGC e a CNMC se asignen á Comunidade Autónoma**. De acordo co previsto na Lei 1/2002, do 21 de febreiro, de Coordinación das Competencias do Estado e as Comunidades Autónomas en materia de Defensa da Competencia. Dispón no seu art. 1.3 que:

“Corresponderá ás Comunidades Autónomas con competencias na materia o exercicio no seu territorio das competencias recoñecidas na Lei 16/1989, do 17 de xullo, de Defensa da Competencia, respecto dos procedementos que teñan por obxecto as condutas previstas nos artigos 1, 6 e 7 da mencionada Lei, cando as citadas condutas, sen afectar a un ámbito superior ao dunha Comunidade Autónoma ou ao conxunto do mercado nacional, alteren ou poidan alterar a libre competencia no ámbito da respectiva Comunidade Autónoma.”

Unha vez asignado á CCAA tramitarase a correspondente Información Reservada por parte da Subdirección de Investigación. Estas dilixencias implican a análise de consultas, informacións, sectores e prácticas que antes de poder cualificarse de condutas

prohibidas e dar lugar, no seu caso, a un procedemento sancionador, deben investigarse e analizarse por parte da Subdirección de Investigación para valorar a existencia de suficientes indicios de infracción da LDC. Este traballo de análise e investigación clasifícase baixo a denominación de “Información Reservada” e o seu desenvolvemento pode dar lugar a un ou varios procedementos sancionadores, no caso de que se estime que existen indicios suficientes de infracción.

En caso de dar lugar á incoación continuará coa elaboración do Prego de Concreción de Feitos (PCF), coa presentación de alegacións polos interesados a ese PCF, coa proposta de Resolución redactada pola Subdirección de Investigación e a presentación, no seu caso, de alegacións polos interesados a esta Proposta de Resolución.

A existencia dun prazo temporal para a resolución destes expedientes convérteos na prioridade de actuación da CGC. O prazo máximo para a resolución dos expedientes é agora de 24 meses a contar desde a data da súa incoación. Este novo prazo é consecuencia das modificacións introducidas pola aprobación do Real Decreto-lei 5/2023, do 28 de xuño que modificou nese tema a lei 15/2007. Na tramitación destes expedientes existe o deber de secreto, conforme ao art. 43 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de defensa da competencia, e unicamente se pode dar publicidade ao acordo de incoación aprobado pola Subdirección de Investigación e á Resolución definitiva aprobada polo Pleno da CGC.

Tamén continúa a CGC resolvendo os recursos expostos ao amparo do art. 47 da LDC, cada vez máis numerosos, que poidan presentar os interesados durante a tramitación do expediente. Conforme ao mesmo, os actos e resolucións da SUBDIC que produzan indefensión ou prexuízo irreparable poderán ser recorridos ante o Pleno da CGC, de tal maneira que o devandito recurso só poderá ser admisible por algunha desas dúas razóns. O Tribunal Supremo xa manifestou iso ao advertir que os motivos de impugnación fronte a actuacións da Dirección de Competencia (no noso caso a SUBDIC) deben estar baseados unicamente na indefensión ou o prexuízo irreparable que os actos recorridos poidan causar a dereitos ou intereses lexítimos, e non en ningún outro motivo. Trátase, por tanto, do único recurso administrativo previsto pola LDC contra os actos ditados polo órgano instrutor en materia de defensa da competencia. Como sinala a xurisprudencia do TSXG é posible o recurso se o acto ou acordo “pode producir

ao interesado indefensión, que é o que permite o recurso especial contemplado no artigo 47.1 da LDC”

Durante o ano 2025 a CGC emitirá os informes que ao amparo do art. 150 da LCSP soliciten os órganos de contratación en caso de existencia de indicios fundados de prácticas colusorias na contratación pública. O referido artigo dispón que:

“Nos contratos suxeitos a regulación harmonizada que celebren calquera das entidades suxeitas á presente lei, se se apreciasen indicios fundados de condutas colusorias no procedemento de contratación en tramitación, no sentido definido no artigo 1 da Lei 15/2007, do 3 de xullo, de Defensa da Competencia, o órgano de contratación, de oficio ou a instancia da mesa de contratación, trasladaraos con carácter previo á adxudicación do contrato á Comisión Nacional dos Mercados e da Competencia ou, no seu caso, á autoridade de competencia autonómica correspondente co fin de que, no prazo de 20 días hábiles, emita un informe sobre o carácter fundado ou non de tales indicios.”

Como indica o precepto só afectará a contratos suxeitos a regulación harmonizada e no traslado que se faga deberase incluír unha explicación detallada sobre os indicios detectados e sobre as razóns para considerar o seu carácter presuntamente colusorio e irá acompañado do expediente de contratación, incluída a totalidade das ofertas presentadas por tódolos licitadores, sen prexuízo do deber de confidencialidade previsto no art. 133 LCSP.

A CGC para os efectos de facilitar ás administracións información sobre a tramitación deste procedemento aprobou un informe IPN 1/2023 sobre as modificacións introducidas na Lei de contratos do sector público pola Lei 31/2022 no que afectan á competencia e xa solicitou a organización de xornadas de explicación da aplicación do referido art. 150 da LCSP e da relación entre contratación pública e competencia.

## **4.2.- Promoción da competencia**

A promoción da competencia é outra das funcións esenciais que desenvolven as Autoridades da Competencia que consiste en fomentar o funcionamento competitivo

dos mercados, a través dunha pluralidade de ferramentas e mecanismos non sancionadores que poden ser consultas, emisión de informes ou organización ou participación en xornadas. Para a promoción da competencia difúndense valores positivos asociados á existencia dunha competencia efectiva nos mercados, fundamentalmente para previr a aparición de condutas anticompetitivas.

Do Decreto 118/2016, do 4 de agosto, polo que se crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia e se aproban os seus estatutos, pódense clasificar en tres os tipos de informes que, dentro do labor de promoción da competencia, pode aprobar a CGC:

- a) Informes de Promoción da Competencia (IPRO), por medio do cal a CGC quere manifestar a súa posición sobre os problemas de competencia que se están detectando nos diferentes ámbitos económicos en Galicia,
- b) Informes de función consultiva (IFC) que se emiten sobre cuestións relativas á defensa da competencia, á solicitude do Parlamento de Galicia, ó Consello da Xunta de Galicia, ós seus conselleiros ou conselleiras, corporacións locais de Galicia, asociacións de persoas consumidoras e usuarias ou de empresarios/as ou produtores/as,
- c) Informes de proxectos normativos (IPN).

Os dous últimos emítense a instancia de terceiros, polo que non se pode determinar cantos aprobará o Pleno da CGC durante o ano 2025, así como tampouco o seu contido nin as entidades que os solicitarán.

En canto a Informes de Promoción da Competencia os previstos iniciar durante o ano 2025 por parte da CGC son os seguintes:

**a). - Estudo sobre o uso do tanatorio e os seus efectos competitivos nos servizos funerarios.**

O sector dos servizos funerarios en Galicia caracterizouse tradicionalmente por unha falta ou un grado reducido de competencia. A pesar da liberalización dos servizos funerarios que en España se produciu en 1996, o sector aínda se encontra lonxe dunha situación óptima desde o punto de vista da competencia e, en boa parte, esta situación

é debida ao uso dos tanatorios. Este servizo converteuse en imprescindible desde o punto de vista da demanda na medida en que a evolución das costumes fixo que a vela do defunto no domicilio particular case desaparecera como práctica social. Así pois, o tanatorio non é substituíble por outros equipamentos xa que non existen outras estruturas onde se poda levar a cabo a vela dos defuntos.

A demanda de servizos funerarios posúe, como xa sinalou a CGC, as seguintes particularidades que a fan singular:

- i) É unha demanda forzosa e de primeira necesidade, onde o consumo é preceptivo.
- ii) A prestación do servizo é urxente xa que existe un prazo de tempo limitado e non é posible demoralalo, polo que as decisións que deben de tomar os familiares son inmediatas. Por iso non é posible alongar a negociación coa empresa funeraria ou buscar e comparar con calma os provedores alternativos, o que implica un desequilibrio que beneficia á empresa funeraria.
- iii) Trátase dunha demanda ocasional á que o consumidor, por regra xeral, só deberá facer fronte moi poucas veces ao longo da súa vida.
- iv) En xeral, a decisión de contratar os servizos funerarios tómase de forma imprevista e con carácter urxente e —non o esquezamos— nunha situación psicolxicamente vulnerable. Lémbrese que a lexislación obriga a dar un destino final aos cadáveres dentro dun prazo de tempo determinado, polo que a capacidade de procura e comparación entre provedores alternativos é moi baixa. Todo iso inflúe na escasa elasticidade da demanda respecto ao prezo. Prezo que, doutra banda, con moita frecuencia está determinado pola achega do seguro de decesos contratado, o que pode facer que calquera elevación do prezo final repercuta sobre o cliente e, en non poucas ocasións, á conta da marxe de beneficio da empresa que presta os servizos funerarios. De aí tamén a importancia dos procesos de integración vertical que poden axudar a repartir custos/beneficios sen que supoña un encarecemento para o cliente/asegurado.

v) Existen problemas de información asimétrica.

vi) A demanda dos servizos funerarios é a de carácter local.

vii) En condicións normais, a demanda de servizos funerarios é constante e previsible porque depende das defuncións dos habitantes do municipio e estas son similares, ano tras ano.

Ademais sinalar que a tendencia na forma de prestación de servizos funerarios favorece os procesos de integración vertical, incorporando baixo una mesma empresa provedores de distintos servizos, ao resultar neste ámbito moi beneficiosas as economías de escala. Obsérvanse xeralmente neste sector ata catro tipos de integración vertical dependendo da interacción existente entre axentes que operan en mercados conexos e/ou vinculados: aseguradoras-funerarias, cemiterio-funerarias, hospitais e/ou xeriátricos-funerarias e funerarias-tanatorios. É neste aspecto da integración vertical onde se detectaron máis infraccións á normativa de competencia. Especialmente nos supostos en que a titularidade dun tanatorio se utiliza, de forma ilexítima, como medio para ampliar a clientela das empresas funerarias titulares dese tanatorio ou para dificultar e mesmo impedir, o acceso a esta instalación a competidores de servizos funerarios que non dispoñen de tanatorio propio ou vinculado.

Como xa sinalou a CGC o mercado de servizos funerarios, nun sentido amplo comprende todas aquelas actividades que se realizan desde que se produce a defunción dunha persoa ata o momento da súa inhumación ou incineración. Por tanto, os servizos funerarios configúranse como un mercado autónomo a efectos de defensa da competencia, no que se incluírían actividades diferenciadas de moi diversa natureza. Dentro deste mercado entenderíanse comprendidos os servizos de tanatorio-velorio pero estarían excluídos do mesmo os servizos de incineración e os de cemiterio, que constituirían servizos conexos pero integrados en mercados separados.

O tanatorio é un factor clave para competir no mercado dos servizos funerarios, é crucial que a súa regulación contribúa a incrementar o grado de competencia existente no conxunto do sector funerario, en beneficio da eficiencia económica e, en definitiva,

do benestar dos consumidores. O Estudo examinará as incidencias do uso do tanatorio neste mercado.

**b). – Estudio sobre a concentración de empresas no subministro de auga no ámbito urbano.**

A auga é un ben esencial do que non pode prescindir ningunha persoa e o seu acceso é recoñecido como un dereito humano pola ONU. A calidade do servizo de abastecemento de auga potable e o seu prezo son elementos que inciden tanto no benestar das persoas e na saúde como na concorrência dos servizos e a industria que se desenvolven nas contornas urbanas.

Os servizos necesarios para abastecer auga para o consumo e a súa devolución ao medio natural con posterioridade son as actividades económicas que conforman o ciclo da auga urbano. Tradicionalmente o ciclo urbano da auga divídese en catro grandes fases: o abastecemento en alta, (que inclúe a captación da auga, a súa potabilización e transporte ata os depósitos municipais), a subministración ou abastecemento en baixa, (mediante a cal se fai chegar a auga aos usuarios aos núcleos), o saneamento en baixa (vertedura á rede de sumidoiros e canalización de augas pluviais) e o saneamento en alta (que inclúe os colectores e as estacións de tratamento de augas residuais, para depurar a auga e devolvela ao medio, ou ben para rexenerala ou reutilizala). Gran parte destas actividades pódense considerar monopolios naturais, principalmente pola necesidade de grandes e custosas infraestruturas, o que implica uns custos fixos e afundidos elevados e uns custos medios decrecentes e que xustifica o non duplicar as mesmas. Ademais trátase dun mercado no que existen sentenzas como a asimetría de información entre o prestador do servizo e o contratante. Estes trazos fan que a intervención do sector público neste mercado sexa elevada. De feito, o servizo de abastecemento de auga potable aos cidadáns, que é competencia dos municipios, préstase en réxime de monopolio. Trátase dun sector cun forte intervencionismo público por tratarse dun ben público parcial que ten importantes implicacións en termos de externalidades tanto positivas como negativas, no que existen asimetrías informativas considerables entre os reguladores e os operadores, e entre estes e os consumidores e é un monopolio natural, polo menos no que respecta ás infraestruturas.

Como consecuencia destas características do servizo de abastecemento de auga, require un elevado grao de regulación. A CNMC xustifica a intervención do sector público na provisión do servizo de abastecemento de auga (e tamén no de saneamento) dado que:

- (i) é ben público parcial porque se dan as condicións de non rivalidade no consumo e parcialmente de non exclusión;
- (ii) implican importantes externalidades positivas e negativas, especialmente no que se refire á saúde pública e ao medio ambiente;
- (iii) é un monopolio natural, polo menos respecto á infraestrutura, e
- (iv) existen importantes asimetrías informativas, entre os reguladores e os operadores (de custos e *know-how*) e entre os operadores e os consumidores (de calidade).

Pero a existencia deste monopolio non implica necesariamente a prestación a través de empresas publicas. Unha alternativa é a competencia polo mercado característico de todas as licitacións públicas a través das convocatorias das mesmas polas administracións competentes. Hai que ter en conta que o ciclo integral da auga non é igual en todos os municipios porque poden existir diferenzas considerables na complexidade das fases anteriores, sobre todo en función do tamaño do municipio e da súa dispoñibilidade de auga.

Cando un municipio opta pola xestión indirecta do servizo de abastecemento de auga, a competencia polo mercado substitúe á competencia no mercado, en tanto que os operadores solicitados na prestación do servizo rivalizan na licitación pública correspondente, que unha vez adxudicada pecha ese mercado ata unha nova licitación.

No Informe da CGC IPRO 3/2024 sobre as actualizacións do informe “municipios e competencia, o impacto das actuacións públicas municipais sobre a competencia” sinala que na comparativa entre os anos 2022 *versus* 2025 en relación coa xestión do servizo de abastecemento da auga nos sete municipios de maior poboación de Galicia a maioría das concesións dos servizos públicos ou se atopan sen contrato en vigor, normalmente pola finalización dos contratos, ou en período de prórroga.

Estudos noutras comunidades autónomas de España detectaron a existencia de fortes concentracións de empresas na prestación deste servizo e sinalaron que os municipios que se atopan nun ámbito territorial cunha maior cota de mercado da empresa subministradora ou cun grao de concentración máis alto consonte ao Índice Herfindhal-Hirscham (IHH, que se utiliza para medir o grao de concentración global dun mercado) teñen prezos de subministración da auga máis elevados.

O obxectivo do estudo é analizar no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia o grao de concentración de empresas na subministración de auga na esfera urbana, analizándose a presenza de empresas privadas nos mercados formados por municipios con réxime de xestión indirecta, co que se trataría de aproximar a competencia potencial polo mercado ao convocar unha licitación pública.

### **c). - Informe sobre as concentracións nas que participan as empresas galegas.**

O obxecto deste estudo será coñecer en relación aos procesos de concentración de empresas en operacións de concentración autorizadas pola Comisión Nacional dos Mercados e da Competencia (CNMC) nos que participaron empresas galegas. O obxecto deste informe era coñecer en que medida eses procesos de concentración tiveron incidencia no tecido empresarial da Comunidade Autónoma de Galicia.

O concepto de concentración é independente da forma xurídica na que se execute a operación. En todos os casos a mesma require un cambio duradeiro no control das empresas. A forma máis habitual de concentración económica constitúena as operacións de compravenda de empresas (concentración por adquisición) pero tamén poden ser concentracións económicas os acordos de accionistas de distintas empresas ou a achega de activos a unha sociedade que determinen, de maneira estable, un cambio no control sobre unha empresa ou unidade de negocio.

A diferenza do que ocorre en materia de prácticas restritivas da competencia (art. 1,2 e 3 da LDC) na que os órganos autonómicos son competentes para tramitar e resolver os correspondentes expedientes sancionadores, a LDC atribúe competencia exclusiva á CNMC para o exame de concentracións económicas que cumpran os limiares de notificación obrigatoria. Así existen determinadas operacións de concentración

económica que son susceptibles de afectar de forma significativa ao mantemento da competencia efectiva nos mercados, polo que a LDC regula un sistema de control previo obrigatorio por parte da CNMC sobre aquelas concentracións que alcancen unha determinada cota de mercado (art. 8.1 a) ou un determinado volume de negocios (art. 8.1 b) sempre que non exista a obrigaón de notificalas á Comisión Europea.

A finalidade do informe será examinar nun rango de anos as concentracións autorizadas pola CNMC para determinar a participación nelas de empresas galegas.

#### **d). - Protección de datos e dereito da competencia.**

A transformación dixital afecta a tódolos ámbitos da realidade contemporánea. O desenvolvemento das tecnoloxías da información e a comunicación condiciona tanto as nosas relacións interpersoais como a maneira en que interactuamos coa contorna que nos rodea.

Neste novo espazo dixital, os nosos datos persoais convertéronse nun activo de gran valor estratéxico para as empresas, ata o punto de ser considerado por algúns autores como o «petróleo do século XXI».

Os xigantes tecnolóxicos recompilan, tratan e explotan comercialmente os nosos datos de forma masiva. Como resultado, as plataformas dixitais conseguen reforzar a súa posición no mercado e consolidar o seu poder económico. Este fenómeno expuxo importantes desafíos para o Dereito europeo, que non só debe abordar os aspectos relativos aos dereitos fundamentais dos cidadáns en canto aos seus datos persoais, senón que tamén ten que adaptar o dereito da competencia a novas realidades antes inexistentes. En consecuencia, é preciso compatibilizar a aplicación do Dereito da competencia, do Regulamento Xeral de Protección de Datos e, o recentemente aprobado, Regulamento de Mercados Dixitais. A aplicación conxunta e coherente destes marcos normativos resulta de vital importancia para poder asegurar un espazo dixital que garanta unha contorna competitiva e innovadora e, ao mesmo tempo, respectuoso cos dereitos fundamentais dos cidadáns.

Por iso, dende a CGC estamos atentos a como se articula a interacción entre as referidas materias no mercado dixital analizando a evolución normativa en materia de protección de datos, así como o obxecto e ámbito de aplicación do RGPD, as bases de

lexitimación nas que este debe fundamentarse para ser conforme ao RGPD, con especial referencia ao consentimento e, particularmente, ao consentimento en liña.

A posibilidade de que o incorrecto tratamento de datos persoais poida constituír un abuso de posición dominante; e, por outro, a eventual cooperación institucional entre as diferentes autoridades de control dos estados membros é un dos principais obxectivos do dereito da competencia neste eido, con singularidade:

1. Manter e fomentar o proceso de competencia: Promover o uso eficiente dos recursos e protexer a liberdade de acción económica dos participantes do mercado.
2. Evitar danos económicos: Garantir que as empresas compitan en función dos seus méritos, evitando impactos negativos en variables como prezo, calidade, elección e innovación.
3. Protexer o interese público: Asegurar mercados competitivos que beneficien aos consumidores e ao benestar económico xeneral.

Estes obxectivos buscan garantir que as empresas non obstaculicen o benestar do consumidor nin o proceso competitivo nos mercados. As leis de privacidade e competencia están interconectadas nos mercados dixitais, aínda que teñen obxectivos e enfoques diferentes.

As similitudes céntranse na protección do benestar individual; ambas disciplinas buscan protexer aos individuos, xa sexa como consumidores (competencia) ou como suxeitos de datos (privacidade) e deben de abordar asimetrías de poder toda vez que as leis de competencia enfrontan o poder de mercado das empresas, mentres que as leis de privacidade abordan as asimetrías de información e control sobre os datos persoais.

Os modelos de negocio baseados en datos persoais xeran preocupacións tanto de competencia como de privacidade xa que a tendencia é a do uso de datos para manter o poder de mercado. Nalgúns casos, a privacidade dos datos pode ser un factor de competencia, onde as empresas compiten ofrecendo mellores niveis de protección de datos. Compartir datos entre empresas pode fomentar a competencia, pero debe facerse respectando as leis de privacidade xa que a portabilidade e interoperabilidade

de datos poden mellorar a competencia ao facilitar o cambio entre provedores, pero tamén deben garantir a protección dos datos persoais.

En resumo, as leis de privacidade e competencia complementáanse nalgúns aspectos, pero tamén poden entrar en conflito, especialmente en mercados dixitais onde os datos son un recurso cruce. A cooperación entre reguladores é esencial para abordar estas interseccións o que leva a que a interacción entre competencia e privacidade presenta varios desafíos, entre eles os conflitos regulatorios. Por exemplo, unha medida que fomenta a competencia podería debilitar a protección de datos persoais ou que as leis de privacidade poden favorecer a grandes empresas ao impoñer altos custos de cumprimento, dificultando a entrada de competidores máis pequenos.

#### **4.3.- Formación en materia de competencia**

Durante o ano 2025 a CGC continuará colaborando coa EGAP para a formación de funcionarios en materia de competencia con especial atención á esfera da contratación pública e a protección dos consumidores. A actividade terá como destinatarios principais ás persoas encargadas dos procesos de contratación nas administracións públicas. E trátase de analizar a aplicación do art. 150 da LCSP na súa relación coa prevención de condutas colusorias.

Ademais organizaranse xornadas destinadas a sectores concretos para difundir as ideas dunha política pro-competitiva.

No ano 2024, a CGC participou nos cursos “O Dereito da Competencia e a protección dos consumidores”, desenvolto entre abril e maio, e “Competencia e dereito da Unión Europea: a defensa da competencia nos procesos de contratación pública”, que se desenvolveu entre setembro e outubro.

#### **4.4.- Colaboración coa CNMC e as autoridades autonómicas de competencia**

Durante o ano 2025, a CGC continuará participando nas reunións do Consello de Defensa da Competencia que convoque a CNMC que en moitas ocasións ten lugar con motivo da celebración das Xornadas nacionais de Defensa da Competencia, como sucedeu coas XV Xornadas do ano 2024 que tiveron lugar en Bilbao.

O Consello de Defensa da Competencia é o órgano de colaboración, coordinación e información recíproca entre o Estado e as Comunidades Autónomas para promover a aplicación uniforme da lexislación de competencia e aparece regulado na Lei 1/2002, do 21 de febreiro, de Coordinación das Competencias do Estado e as Comunidades Autónomas en materia de Defensa da Competencia. Nese Consello están representadas as Comunidades Autónomas con competencias en materia de defensa da competencia e asisten un número igual de representantes da Administración Xeral do Estado nomeados pola Ministra de Economía.

En colaboración cos representantes doutras autoridades autonómicas de competencia trátase de defender unha maior presenza e peso das autoridades autonómicas nos proxectos lexislativos que afecten á normativa de competencia, así como nos textos normativos, que sen tramitarse como proxectos ou proposicións de lei, impliquen cambios na lexislación que regulan o dereito *antitrust* e as funcións das autoridades de competencia. O pasado ano 2024 as seguintes normas implicaron modificacións na regulación ou funcións das autoridades de competencia como a modificación do Decreto 118/2016, do 4 de agosto polo que se crea o Instituto Galego do Consumo e da Competencia e se aproban os seus estatutos e a Comunicación da Comisión relativa á definición de mercado de referencia a efectos da normativa da Unión en materia de competencia C/2024/1645 publicada no DOUE o 22 de febreiro de 2024.

Durante o ano 2025, a CGC continuará participando nos Grupos de traballo creados entre a CNMC e as autoridades autonómicas de defensa da competencia. Seguiremos defendendo unha visión descentralizada e autonomista do dereito da competencia, colaborando co resto de autoridades autonómicas de Competencia.

Durante o ano 2025, a CGC tratará de retomar a colaboración coa sección de Dereito e Política da Competencia e Protección ao Consumidor da Conferencia das Nacións Unidas sobre Comercio e Desenvolvemento (UNCTAD). En 2024, como parte da delegación española na 22ª Reunión do Grupo Intergubernamental de Expertos en Dereito e Política da Competencia, que tivo lugar os días 3 ao 5 de xullo en Xenebra. Este grupo intergubernamental de expertos réunese todos os anos para debater as formas de mellorar a cooperación mundial na implantación de políticas de competencia e promover a converxencia destas políticas mediante o diálogo.

A CGC continuará formando parte do proxecto “Municipios e competencia” no que colaboran a CNMC e as autoridades autonómicas de Competencia. Nas XV Xornadas Nacionais de Defensa da Competencia a CGC participou na Mesa: Recapitulación dos proxectos de Municipios e Competencia, falando dos Informes sobre “Municipios e competencia, o impacto das actuacións públicas municipais sobre a competencia”.

#### 4.5.- Contratación pública e a aplicación do art. 3 da LDC

Coa entrada en vigor das Directivas sobre contratación e a súa transposición pola Lei de Contratos do Sector Público de 2017 (Lei 9/2017, do 8 de novembro), vese maior implicación por parte dos órganos de contratación na loita contra estas actuacións. Así o recoñece, entre outros, o artigo 1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público: “1. A presente Lei ten por obxecto regular a contratación do sector público, a fin de garantir que a mesma se axusta aos principios de liberdade de acceso ás licitacións, publicidade e transparencia dos procedementos, e non discriminación e igualdade de trato entre os licitadores; e de asegurar, en conexión co obxectivo de estabilidade orzamentaria e control do gasto, e o principio de integridade, unha eficiente utilización dos fondos destinados á realización de obras, a adquisición de bens e a contratación de servizos mediante a esixencia da definición previa das necesidades a satisfacer, a salvagarda da libre competencia e a selección da oferta economicamente máis vantaxosa.”

É cada vez maior o peso dos expediente sancionadores tramitados polas autoridades autonómicas de competencia vinculados á contratación pública. Por exemplo, case o 60% dos expedientes tramitados pola Comisión Galega da Competencia desde o ano 2019 foron expedientes que tiñan por obxecto analizar casos de infracción das normas de competencia nunha contratación pública. Na ACCO, (Autoridade Catalana da Competencia) un 62% dos expedientes tramitados durante os anos 2023 e 2024 foron expedientes que tiñan por obxecto analizar casos de colusión na contratación pública e no Consello da Competencia de Andalucía un 25% dos expedientes sancionadores tramitados durante os anos 2023 e 2024 tiveron relación coa contratación pública.

Como sinala a CNMC “A actividade de contratación no sector público alcanza cifras que superan o 10% do PIB nacional e xera un mercado no que as empresas privadas compiten por ser adxudicatarias dos bens, obras ou servizos que o sector público demanda”. Garantir a competencia neses procesos de abastecemento público ademais de ser un imperativo legal, fomenta ás empresas para innovar, a ofrecer bens e servizos de maior calidade e a realizalo con menores prezos, o que implicará unha mellora na eficiencia do gasto público e na función social que deben prestar as administracións públicas.

O prexuízo que a falta de tensión competitiva nas licitacións consecuencia de acordos entre empresas que concorren a esa licitación, provoca un dano tanto á propia Administración Pública como aos usuarios xa que ambos se beneficiarían das mellores ofertas de bens e servizos que sería a consecuencia da existencia dunha verdadeira competencia entre os concorrentes a esa licitación e para iso, a mellor garantía para logralo é a través do cumprimento da normativa en materia de contratación. Por iso, como sinalou de modo reiterado este Pleno, unha das prioridades da CGC é a de conseguir unha contratación pública no ámbito da comunidade Autónoma de Galicia verdadeiramente competitiva, perseguindo as poxas fraudulentas nas licitacións públicas, con todo, resáltase o emprego polos infractores de sistemas de actuación cada vez máis complexos, sofisticados e máis difíciles de detectar e sancionar.

Nesta loita contra a actuación anticompetitiva nas licitacións públicas a CGC é pioneira na aplicación do art. 3 para sancionar os actos desleais das empresas que concorren a unha licitación pública. O artigo 3 da LDC establece a prohibición de actos de competencia desleal que por falsear a libre competencia afecten ao interese público, polo que tutela o interese público de existencia de competencia efectiva nos mercados. Do tenor literal do precepto dedúcese que incorren na devandita prohibición as condutas que cumpren, acumulativamente, os tres requisitos seguintes: a) que constitúan un acto de competencia desleal; b) que falseen a libre competencia; e c) que afecten ao interese público.

Durante o ano 2025 seguirá a CGC prestando unha especial atención na vixilancia en materia de contratación pública como mercado con risco de colusión e especialmente, nos actos desleais que falsean a competencia e afecten ao interese público.

Nese senso divulgará a aplicación deste precepto coa finalidade de que as persoas vinculadas coa contratación pública coñezan os elementos do tipo do art. 3 para evitar que causen dano á Administración e aos consumidores.